

ISTITUTO
DI MANAGEMENT



Sant'Anna
Scuola Universitaria Superiore Pisa

La revisione della disciplina delle spedizioni transfrontaliere dei rifiuti e l'evoluzione del sistema EDI

21 aprile 2026





Struttura e caratteristiche del progetto

Il quadro normativo di riferimento

Le modalità di attuazione del sistema centrale



Ambito della ricerca

Attività A	Attività B	Attività C
<ul style="list-style-type: none">• analisi comparativa tra Regolamento (UE) 2024/1157 e Regolamento (CE) 1013/2006• individuazione dei nuovi obblighi per imprese, autorità competenti e organismi di controllo• elaborazione di schede informative per operatori e imprese	<ul style="list-style-type: none">• ricostruzione degli atti delegati e di esecuzione della Commissione• analisi della documentazione relativa al sistema centrale• predisposizione di schemi esplicativi del funzionamento del sistema	<ul style="list-style-type: none">• analisi dei lavori della Commissione europea• analisi delle iniziative degli Stati membri di interesse• sviluppo dei sistemi nazionali e delle soluzioni interoperabili

Francia Germania Slovenia Spagna



Metodologia della ricerca

La ricerca è stata condotta attraverso un **approccio metodologico integrato**, articolato in tre principali linee di attività:

Desk analysis	Stakeholder analysis	Interlocuzioni
<ul style="list-style-type: none">• esame della rilevante e degli atti di attuazione• analisi di documenti istituzionali e informativi di e stakeholder	<ul style="list-style-type: none">• individuazione dei soggetti istituzionali e tecnici coinvolti nello sviluppo del sistema• mappatura di autorità competenti e associazioni di settore	<ul style="list-style-type: none">• contatti con autorità nazionali ed europee• acquisizione di informazioni sullo sviluppo del sistema sulle criticità emergenti



Stato della ricerca e attività in corso

Analisi dei lavori Commissione europea	In corso → in attesa di pubblicazione overview modalità accesso
Analisi dei lavori Germania	In corso
Interlocuzioni con FEAD	In corso





Struttura e caratteristiche del progetto

Il quadro normativo di riferimento

Le modalità di attuazione del sistema centrale



Il contesto della riforma

La disciplina delle spedizioni transfrontaliere di rifiuti costituisce un ambito centrale del diritto ambientale europeo, nel quale convergono:

- tutela dell'**ambiente** e della **salute**
- funzionamento del **mercato interno**
- **responsabilità internazionale** nella gestione dei rifiuti
- transizione verso un modello di **economia circolare**

Negli ultimi anni sono emerse alcune **criticità del regime previgente (Reg. (CE) 1013/2006)**:

- aumento dei flussi globali di rifiuti
- persistenza di spedizioni illegali
- difficoltà di controllo e coordinamento tra autorità
- assenza di strumenti digitali comuni

In questo contesto l'UE ha una revisione della disciplina quadro del:

- **Green Deal europeo**
- **Piano d'azione per circolare**

→ adozione del **Regolamento (UE) 2024/1157**



Le linee direttrici del Regolamento

Il Regolamento (UE) 2024/ 1157 introduce una **revisione complessiva della disciplina delle spedizioni di rifiuti, fondata su tre direttrici principali:**

Rafforzamento dei controlli

- contrasto alle spedizioni illegali
- maggiore cooperazione tra autorità competenti
- strumenti più efficaci di monitoraggio

Maggiore tutela ambientale nelle esportazioni

- restrizioni più stringenti verso Paesi terzi
- gestione ecologicamente corretta dei rifiuti
- particolare attenzione ai rifiuti plastici

Digitalizzazione delle procedure

- introduzione di un sistema elettronico europeo
- scambio digitale di dati e documenti
- miglioramento della tracciabilità delle spedizioni



Le principali novità del Regolamento

Digitalizzazione delle procedure e scambio elettronico dei dati

Spedizioni intra-UE di rifiuti destinati allo smaltimento

Spedizioni intra-UE di rifiuti destinati al recupero (Lista Verde)

Esportazioni di rifiuti destinati allo smaltimento verso Paesi terzi

Esportazioni verso Paesi non OCSE destinate al recupero

Esportazioni di rifiuti non pericolosi verso Paesi non OCSE

Audit degli impianti di destino extra-UE

NB: il Regolamento (UE) 2024/1157 presenta una disciplina temporale differenziata



La digitalizzazione delle procedure

Il Regolamento (UE) 2024/1157 introduce la **gestione elettronica delle informazioni relative alle spedizioni di rifiuti**

Sono trasmesse e scambiate per via elettronica:

- notifiche di spedizione
- decisioni delle autorità competenti
- informazioni e documenti relativi alla spedizione
- conferme di ricezione dei rifiuti
- certificati di recupero o smaltimento

L'obiettivo è migliorare:

- tracciabilità delle spedizioni
- cooperazione tra autorità
- efficienza amministrativa



Lettera a): rifiuti
soggetti alla procedura
di notifica e
autorizzazione
preventive scritte (art.
4, co. 1, 2 e 3)



Lettera b): rifiuti
soggetti agli obblighi
generali di
informazione (art. 4,
co. 4 e 5)



Lettera c):
importazione,
esportazione e transito



I profili temporali

- Regola generale: 21 maggio 2026
- Regime transitorio (fino al 31 dicembre 2026): limitatamente alle spedizioni soggette agli obblighi generali di informazione, la posizione dell'Expert Group on Waste del 27 marzo 2026 ha delineato un approccio transitorio:
 - i documenti dell'Allegato VII continuano a essere gestiti secondo le modalità attualmente in uso
 - la mancata trasmissione tramite sistema centrale non comporta sanzioni
 - l'utilizzo della GUI del sistema centrale per generare il documento è ammesso su base volontaria
 - NB: resta fermo l'obbligo sostanziale



Il sistema centrale europeo

La Commissione europea gestisce un **sistema centrale per la trasmissione e lo scambio elettronico delle informazioni**

Il sistema:

- consente lo scambio in tempo reale di dati e documenti
- supporta spedizioni intra-UE e verso Paesi terzi
- mette a disposizione una piattaforma centrale europea

Il sistema include anche:

- un portale web per operatori e autorità che **non** utilizzano sistemi nazionali



Interoperabilità dei sistemi

Gli Stati membri possono sviluppare **sistemi nazionali o software locali** per la gestione delle spedizioni di rifiuti

Tali sistemi devono:

- essere interoperabili con il sistema centrale europeo
- scambiare informazioni in tempo reale
- rispettare i requisiti tecnici stabiliti dalla Commissione

I requisiti tecnici sono definiti tramite **Regolamento di esecuzione (UE) 2025/1290**





Struttura e caratteristiche del progetto

Il quadro normativo di riferimento

Le modalità di attuazione del sistema centrale



Modalità di accesso al sistema centrale (GUI e API)

GUI (Graphical User Interface)

Accesso diretto alla piattaforma web del sistema centrale.

- utilizzato da operatori e autorità senza sistemi nazionali interoperabili
- consente la gestione delle notifiche e dei documenti tramite il portale europeo

API (Application Programming Interface)

Accesso tramite sistemi o software nazionali interoperabili.

- integrazione tra sistemi nazionali o software e sistema centrale
- scambio automatico di dati e documenti

Scelta della modalità di accesso

- definita tramite **dichiarazione preventiva** dell'autorità competente
- la dichiarazione stabilisce come autorità e operatori interagiranno con il sistema centrale



Lavori di Commissione europea

- **ruolo centrale** nell'attuazione dell'art. 27 del Regolamento (UE) 2024/1157 e nello sviluppo del sistema europeo di scambio elettronico dei dati sulle spedizioni di rifiuti
- adozione del **Regolamento di esecuzione (UE) 2025/1290**, che definisce requisiti tecnici e organizzativi per l'interoperabilità tra sistema centrale e sistemi nazionali
- coordinamento con Stati membri e stakeholder tecnici nell'ambito dei lavori dell'**Expert Group on Waste**
- sviluppo dell'infrastruttura tecnica del sistema centrale e pubblicazione della **documentazione tecnica per l'integrazione tramite API**
- attività di **formazione e supporto alle autorità nazionali** (es. iniziative TAIEX-ER) e predisposizione di **materiali informativi**



Posizione delle associazioni di categoria

- FEAD (European Waste Management Association) rappresenta il settore europeo della gestione dei rifiuti e partecipa ai lavori di confronto con la Commissione europea
- l'associazione esprime sostegno alla digitalizzazione delle procedure prevista dal nuovo regolamento
- sono tuttavia segnalate **criticità nella fase di attuazione del sistema centrale, in particolare per i tempi ridotti di adattamento**
- FEAD evidenzia la necessità di garantire interoperabilità tra il sistema centrale e i sistemi informativi delle imprese
- in una comunicazione indirizzata alla Commissione europea, diverse associazioni industriali hanno **richiesto un periodo di transizione** per l'attuazione del sistema digitale



Francia

- assetto amministrativo fortemente **centralizzato**
- gestione delle spedizioni transfrontaliere affidata al Pôle National des Transferts Transfrontaliers de Déchets (**PNTTD**), struttura nazionale del Ministero della Transizione Ecologica con sede a Metz
- utilizzo del sistema informatico **GISTRID** per la gestione elettronica delle notifiche e delle autorizzazioni
- **sviluppo della nuova versione GISTRID V3 per l'adeguamento al Regolamento (UE) 2024/1157**
- prevista interconnessione tramite **API** con il sistema centrale europeo



Germania

- disciplina nazionale fondata sull'AbfVerbrG, che definisce la **ripartizione delle competenze tra livello federale e Länder**
- autorità competente individuata nel Land di destinazione della spedizione (importazioni) o nel Land di origine (esportazioni)
- attività ispettive svolte dalle autorità regionali, con funzioni di coordinamento federale affidate all'Umweltbundesamt
- **indicazioni preliminari segnalano lo sviluppo di un sistema nazionale interoperabile con il sistema centrale europeo**
- dalle interlocuzioni con alcune autorità regionali emerge un orientamento verso l'accesso tramite API, con modalità operative ancora in fase di definizione



Slovenia

- autorità competente individuata nell'**Inšpektorat za okolje in energijo**, organismo del Ministero dell'Ambiente, del Clima e dell'Energia
- gestione delle notifiche di spedizione e attività di vigilanza affidate all'Ispettorato
- la normativa nazionale prevede ancora la trasmissione delle informazioni tramite posta, fax o posta elettronica, senza un sistema digitale specifico per le spedizioni transfrontaliere
- presenza del sistema informatico IS-Waste per la gestione dei flussi informativi sui rifiuti a livello nazionale
- **dalle interlocuzioni con l'autorità competente emerge l'intenzione di accedere al sistema centrale europeo tramite GUI**, senza indicazioni sullo sviluppo di sistemi nazionali interoperabili



Spagna

- assetto amministrativo fortemente decentrato: le Comunità Autonome operano come autorità competenti per le spedizioni di rifiuti
- il Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (**MITECO**) svolge funzioni di coordinamento e competenze specifiche per transito e spedizioni verso Paesi terzi
- esistono già procedure di gestione elettronica delle notifiche tramite la sede elettronica del MITECO
- presenza dell'infrastruttura informativa nazionale eSIR, sistema integrato per la raccolta e gestione delle informazioni sui rifiuti
- **tramite nota, il MITECO ha indicato l'intenzione di accedere al sistema tramite GUI, senza sviluppare nel breve periodo una piattaforma nazionale interoperabile**



Sistema Informativo Trasporti Transfrontalieri (SITT)

- sistema promosso a livello regionale per informatizzare e semplificare le procedure amministrative
- la Regione Lombardia ha comunicato l'intenzione di mantenere il SITT come strumento operativo di accesso al sistema centrale europeo per le spedizioni soggette a procedura di notifica
- sono in corso attività di adeguamento del sistema per garantirne l'**interoperabilità tramite API con il sistema centrale**
- per le spedizioni soggette alla procedura di "lista verde" è previsto l'accesso diretto al sistema centrale tramite GUI



Riepilogo

Francia	centralizzato	GISTRID	API
Germania	decentrato	probabile sistema in sviluppo	probabile API
Spagna	decentrato	assenza di sistema specifico	GUI
Slovenia	centralizzato	assenza di sistema specifico	GUI
Lombardia	regionale	SITT	API



Scenari di attuazione per l'Italia

Scenario A
Accesso tramite
GUI

Scenario B
Interconnessione
tramite API di un
sistema nazionale

Scenario C
Estensione SITT a
base nazionale



Rilievi conclusivi

- il Regolamento (UE) 2024/1157 introduce una **riforma significativa della disciplina delle spedizioni di rifiuti**, con particolare attenzione alla digitalizzazione delle procedure
- il **sistema centrale europeo** rappresenta uno degli elementi più innovativi della riforma, ma la sua attuazione è ancora in fase di sviluppo tecnico e organizzativo
- l'analisi degli Stati membri evidenzia **approcci nazionali eterogenei**, sia sotto il profilo amministrativo sia in relazione ai sistemi informatici esistenti
- associazioni di categoria segnalano criticità nella fase di transizione, legate ai tempi di adeguamento e al processo di interoperabilità tra sistemi



ISTITUTO
DI MANAGEMENT



Sant'Anna
Scuola Universitaria Superiore Pisa

Grazie per l'attenzione! 😊

