




## **RIFIUTI E NON RIFIUTI**

 [www.ecocerved.it](http://www.ecocerved.it), [www.ecocamere.it](http://www.ecocamere.it)  
 @Ecocerved, @ecocamere  
 [facebook.com/Ecocerved/](https://facebook.com/Ecocerved/)

**1 SETTEMBRE 2021**

\*ATTENZIONE\* Le informazioni riportate sono da ritenersi valide alla data di svolgimento del seminario

**ecocamere**



### Contenuto della sessione

Esclusioni dalla disciplina dei rifiuti

Cessazione della qualifica di rifiuti

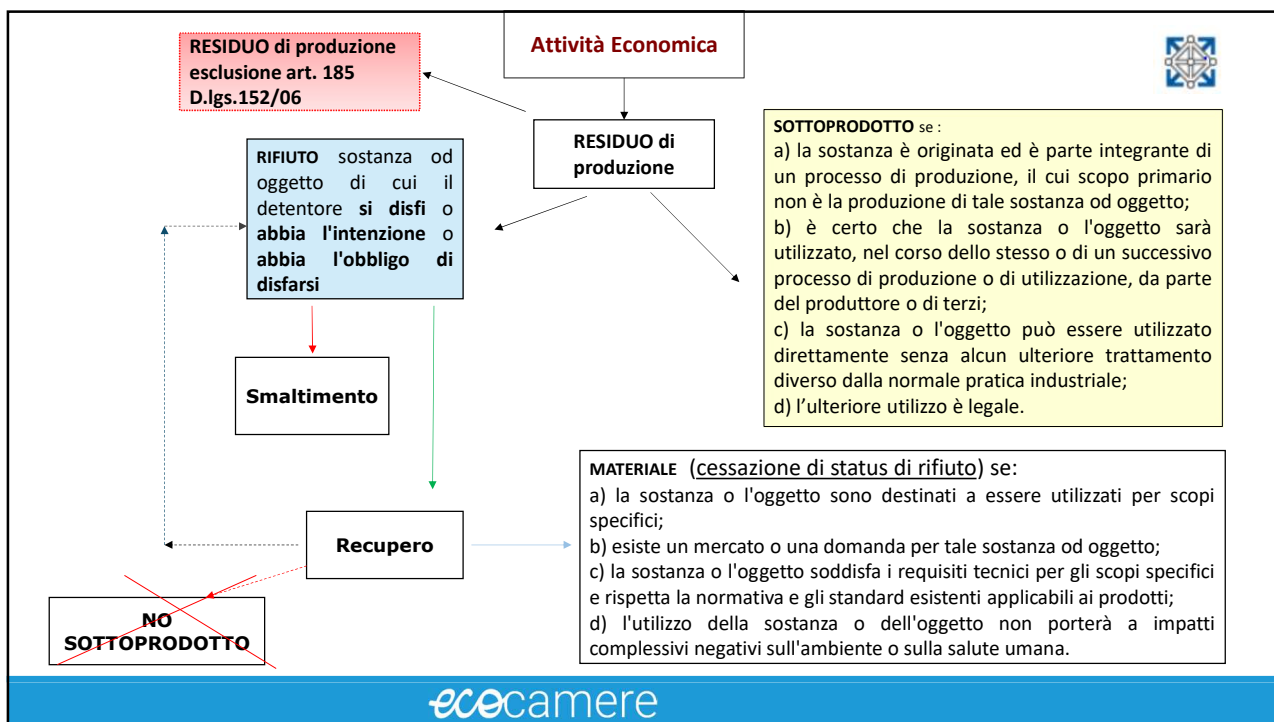
DM applicativi dell'End of Waste

Sottoprodotti (DM 264/2016)

TERRE E ROCCE DA SCAVO un particolare sottoprodotti (DPR 120/2017)

Riuso: le prime esperienze

**ecocamere**



## Esclusioni dal campo di applicazione dei rifiuti

**Non rientrano (comma 1):**

- a) le emissioni costituite da effluenti gassosi emessi nell'atmosfera e il biossido di carbonio...;
- b) il terreno (**in situ**), inclusi **il suolo contaminato** non scavato e gli edifici collegati permanentemente al terreno, fermo restando quanto previsto dagli articoli 239 e seguenti, relativamente alla **bonifica di siti contaminati**;
- c) **il suolo non contaminato** e altro materiale allo stato naturale escavato nel corso di attività di costruzione, ove sia certo che esso verrà riutilizzato a fini di costruzione allo stato naturale e nello stesso **sito** in cui è stato escavato, **le ceneri vulcaniche, laddove riutilizzate in sostituzione di materie prime all'interno di cicli produttivi, mediante processi o metodi che non danneggiano l'ambiente né mettono in pericolo la salute umana**;

**Art. 2 DPR 120/2017**  
b) il "suolo" è lo strato più superficiale della crosta terrestre situato tra il substrato roccioso e la superficie. Il suolo è costituito da componenti minerali, materia organica, acqua, aria e organismi viventi, **comprese le matrici materiali di riporto** ai sensi dell'art. 3, c. 1, del DI 25/01/2012 n. 2, convertito, con modificazioni, dalla L. 24 marzo 2012, n. 28.

**Art. 2 DPR 120/2017**  
i) "sito": area o porzione di territorio geograficamente definita e perimetrata, intesa nelle sue matrici ambientali (suolo e acque sotterranee);

**Art. 185, D.lgs. 152/2006**

*ecocamere*

## Esclusioni dal campo di applicazione dei rifiuti



### **Non rientrano (comma 1):**

- d) i rifiuti radioattivi;
- e) i materiali esplosivi in disuso, **ad eccezione dei rifiuti da "articoli pirotecnici", intendendosi i rifiuti prodotti dall'accensione di pirotecnici di qualsiasi specie e gli articoli pirotecnici che abbiano cessato il periodo della loro validità, che siano in disuso o che non siano più idonei ad essere impiegati per il loro fine originario;**



Art. 185, D.lgs. 152/2006

ecocamere

## Esclusioni dal campo di applicazione dei rifiuti



### **Non rientrano (comma 1):**

- f) **le materie fecali**, se non contemplate dal c. 2, lett. b), dell'art. stesso (sottoprodotti di origine animale...), **la paglia e altro materiale agricolo o forestale naturale** non pericoloso quali,  
a titolo esemplificativo e non esaustivo:
  - ✓ -> **gli sfalci e le potature** effettuati nell'ambito delle buone pratiche colturali,
  - ✓ -> nonché **gli sfalci e le potature derivanti dalla manutenzione del verde pubblico dei comuni** utilizzati in agricoltura, nella silvicoltura o per la produzione di energia da tale biomassa, anche al di fuori del luogo di produzione ovvero con cessione a terzi, mediante processi o metodi che non danneggiano l'ambiente né mettono in pericolo la salute umana, nonché la **posidonia spiaggiata**, laddove:
    - reimmessa nel medesimo ambiente marino o
    - riutilizzata a fini agronomici o
    - in sostituzione di materie prime all'interno di cicli produttivi.....



Art. 185, D.lgs. 152/2006

ecocamere

## Esclusioni dal campo di applicazione dei rifiuti



### **Sono esclusi (comma 2):**

**ma fanno riferimento a normative comunitarie o normative nazionali di recepimento:**

- a) acque di scarico;
  - b) i sottoprodotti di origine animale, ..... ;
  - c) le carcasse di animali morti per cause diverse dalla macellazione, compresi gli animali abbattuti per eradicare epizootie, e smaltite in conformità del regolamento (Ce) n. 1774/2002;
  - d) i rifiuti risultanti dalla prospezione, estrazione, trattamento, ammasso di risorse minerali o dallo sfruttamento delle cave di cui al D.lgs. 117/08;
- d-bis) sostanze destinate a essere utilizzate come materie prime per mangimi di cui all'articolo 3, paragrafo 2, lettera g), del regolamento (CE) n. 767/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio e che non sono costituite né contengono sottoprodotti di origine animale.”



Art. 185, D.lgs. 152/2006

ecocamere

## Esclusioni dal campo di applicazione dei rifiuti



### **Sono esclusi anche:**

**(comma 3)** i sedimenti spostati all'interno di acque superficiali ai fini della gestione delle acque e dei corsi d'acqua o della prevenzione di inondazioni o della riduzione degli effetti di inondazioni o siccità o ripristino dei suoli se è provato che i sedimenti non sono pericolosi ai sensi della [decisione 2000/532/Ce della Commissione del 3 maggio 2000](#), e successive modificazioni.

**(comma 4)** il suolo escavato non contaminato e altro materiale allo stato naturale, utilizzati in siti diversi da quelli in cui sono stati escavati, e devono essere valutati ai sensi, **nell'ordine**, degli articoli 183, c. 1, lett. a), 184-bis [sottoprodotti] e 184-ter [cessazione di status di rifiuto].



Art. 185, D.lgs. 152/2006

ecocamere


## Esclusioni dal campo di applicazione dei rifiuti



### *Sono esclusi anche:*

**(comma 4-bis)** i rifiuti provenienti da articoli pirotecnici in disuso sono gestiti ai sensi del decreto ministeriale di cui all'art. 34, comma 2 del D.lgs. 123 del 29 luglio 2015, e, in virtù della persistente capacità esplosiva, nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di pubblica sicurezza per le attività di detenzione in depositi intermedi e movimentazione dal luogo di deposito preliminare ai depositi intermedi o all'impianto di trattamento, secondo le vigenti normative sul trasporto di materiali esplosivi; il trattamento e recupero o/e distruzione mediante incenerimento sono svolti in impianti all'uopo autorizzati secondo le disposizioni di pubblica sicurezza.

**(comma 4-ter)** al fine di garantire il perseguimento delle finalità di tutela ambientale secondo le migliori tecniche disponibili, ottimizzando il recupero dei rifiuti da articoli pirotecnici, è fatto obbligo ai produttori e importatori di articoli pirotecnici di provvedere, singolarmente o in forma collettiva, alla gestione dei rifiuti derivanti dai loro prodotti immessi sul mercato nazionale, secondo i criteri direttivi di cui all'art. 237 del presente decreto.

 Art. 185, D.lgs. 152/2006


ecocamere

## Definizione di rifiuto



### Rifiuto

***“Qualsiasi sostanza od oggetto di cui il detentore si disfi o abbia l'intenzione o abbia l'obbligo di disfarsi”.***

 Art. 183, comma 1, lett. a), D.lgs. 152/2006

### **CASS. PEN. - SENTENZA N 38979, AGOSTO 2017**

... giova rilevare che secondo la previsione dell'art. 183, comma 1, lett. a), D.lgs. n. 152/06, per "rifiuto" deve intendersi qualsiasi sostanza od oggetto di cui il detentore si disfi o abbia l'intenzione o abbia l'obbligo di disfarsi. In questa prospettiva, acquisita la suddetta qualità alla stregua di specifici elementi positivi (il fatto che si tratti di beni residuo di produzione di cui il detentore intenda disfarsi) e negativi (che gli stessi non abbiano i requisiti del sottoprodotto), **detta qualità non può venire meno in ragione di un accordo di cessione a terzi dei beni in questione, né del valore economico ad essi riconosciuto nel medesimo accordo, occorrendo fare riferimento alla condotta e alla volontà dell'originario cedente di disfarsene e non all'utilità che potrebbe trarne il cessionario.** Ne consegue la pacifica irrilevanza della destinazione del materiale rinvenuto nella disponibilità dell'imputato alla successiva commercializzazione.

ecocamere

## Definizione di rifiuto



Viene definito quando **un rifiuto è pericoloso**

**“Rifiuto che presenta una o più caratteristiche di cui all'allegato I della Parte IV del medesimo decreto” (concetto che viene ripreso anche all'art. 184 c. 4).**

**La declassificazione da rifiuto pericoloso a rifiuto non pericoloso** non può essere ottenuta attraverso una diluizione o una miscelazione del rifiuto che comporti una riduzione delle concentrazioni iniziali di sostanze pericolose sotto le soglie che definiscono il carattere pericoloso del rifiuto (**art. 184 c. 5-ter**).



Art. 183, comma 1, lett. b), D.lgs. 152/2006

ecocamere

## Definizione di produttore di rifiuto



Il soggetto la cui attività produce rifiuti **e il soggetto al quale sia giuridicamente riferibile detta produzione (produttore iniziale)** o chiunque effettui operazioni di pretrattamento, di miscelazione o altre operazioni che modifichino la natura o la composizione di detti rifiuti (**nuovo produttore**).

E' stata modificata la definizione giuridica di produttore di rifiuti estendendola al **soggetto al quale sia giuridicamente riferibile la produzione di rifiuti**.

Pertanto i nuovi soggetti ai quali sia riferibile la definizione di “produttore iniziale di rifiuti” sono i seguenti:

- il soggetto la cui attività produce rifiuti (cioè l'esecutore materiale dei lavori che danno origine alla produzione dei rifiuti stessi);
- il soggetto al quale sia giuridicamente riferibile detta produzione.

*La conseguenza di questa modifica normativa è l'estensione della responsabilità derivante dall'attività da cui derivi la produzione di rifiuti.*



Art. 183, comma 1, lett. f) D.lgs. 152/2006, modificato dalla Legge 125 del 6 agosto 2015

ecocamere



La giurisprudenza ci appare oggi maggioritaria nel ritenere quale produttore del rifiuto, "di regola", l'impresa edile appaltatrice, non escludendo il committente (nuova definizione di produttore), ma escludendo il proprietario e il direttore dei lavori, salvo una diretta partecipazione di costoro nella commissione dell'illecito.

**Colui che produce rifiuti dalle proprie attività, ne risponde pienamente.**

Dove il contratto di appalto prevede che l'appaltatore operi in piena autonomia decisionale/gestionale, questo viene individuato come produttore e il committente non ha obblighi di garanzia.

Dove invece il contratto di appalto non prevede l'operato in piena autonomia oppure se l'appaltatore ha in gestione attività di servizio tipo rimozione/smantellamento di oggetti dismessi (macchinari, serbatoi), già definibili rifiuti nel momento in cui inizia la propria attività, allora il produttore del rifiuto è il committente.

In caso di subappalto: è prassi identificare il subappaltatore quale produttore dei rifiuti (quelli generati dalla propria attività) e l'appaltatore ha gli obblighi di vigilanza.

ecocamere

Esaminando i rifiuti tessili, **nella fase di produzione**, è possibile riscontrare due aree

**RIFIUTI SPECIALI**

rifiuti che provengono:

- dalla produzione di filati, tessuti, .. (industria tessile)
- confezionamento di abbigliamento (industria abbigliamento)

**valutare compiti ed obblighi:**  
- Produttore  
- Luogo di produzione  
- Deposito temporaneo



dal catalogo europeo dei rifiuti -> EER:

**0402....** - rifiuti dell'industria tessile

- 09 - rifiuti da materiali compositi (fibre impregnate, elastomeri, plastomeri)
- 10 - materiale organico proveniente da prodotti naturali (ad esempio grasso, cera)
- 14 - rifiuti provenienti da operazioni di finitura, contenenti solventi organici
- 15 - rifiuti da operazioni di finitura, diversi da quelli di cui alla voce 04 02 14
- 16 - tinture e pigmenti contenenti sostanze pericolose
- 17 - tinture e pigmenti, diversi da quelli di cui alla voce 04 02 16
- 19 - fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose
- 20 - fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 04 02 19
- 21 - rifiuti da fibre tessili lavorate
- 22 - rifiuti da fibre tessili lavorate
- 99 - rifiuti non specificati altrimenti

**1501....** - imballaggi (compresi i rifiuti urbani di imballaggio oggetto di raccolta differenziata)

**191208** - fanghi .... prodotti tessili

rifiuti che provengono:

- dall'ambito domestico
- da attività rientranti nell'allegato L-quinquies

**RIFIUTI URBANI**

**valutare compiti ed obblighi:**  
- Produttore

ambito nel quale è possibile produrre rifiuti, ma **ATTENZIONE** tutto ciò che in tale ambito viene immesso nei circuiti di beneficenza (mercatini, parrocchie, donazioni, ..) **non è rifiuto, neppure sottoprodotto, ma merce.**

rifiuti avviati alla raccolta differenziata

beni, merce con proprio valore economico

cassonetti

porta a porta

dal catalogo europeo dei rifiuti -> EER:

**200110** - abbigliamento

**200111** - prodotti tessili

Ancora.....

Esaminando i rifiuti tessili, **nella fase di avvio alla loro gestione**, è possibile:

**RIFIUTI  
SPECIALI**

**RIFIUTI  
URBANI**

**TRASPORTO**

con iscrizione Albo Gestori Ambientali alla categoria idonea

**RECUPERO O SMALTIMENTO**

con autorizzazione al trattamento

**RACCOLTA**

con iscrizione Albo Gestori Ambientali alla categoria 1

**TRASPORTO**

con iscrizione Albo Gestori Ambientali alla categoria idonea

**RECUPERO O SMALTIMENTO**

con autorizzazione al trattamento

**Disciplina sui rifiuti  
(D.l.gs 3 aprile 2006 n. 152 e successive  
modifiche ed integrazioni)**

**EXTRA disciplina sui rifiuti**

**"RIFIUTO"**

**"SOTTOPRODOTTO"  
dalla fase originaria**

**Smaltimento**

~~**"MPS"  
materia prima seconda**~~

**Recupero**

**cessa di essere RIFIUTO  
dopo la fase del recupero**



## Definizione di cessazione di qualifica di rifiuto - "END OF WASTE"



**Un rifiuto cessa di essere tale**

**quando:**

***è stato sottoposto a un'operazione di recupero, incluso il riciclaggio e la preparazione per il riutilizzo, e soddisfa i criteri specifici, da adottare nel rispetto delle seguenti condizioni:***

- a) la sostanza o l'oggetto **sono destinati a essere utilizzati per scopi specifici;**
- b) esiste un mercato o una domanda per tale sostanza od oggetto;
- c) la sostanza o l'oggetto **soddisfa i requisiti tecnici** per gli scopi specifici e rispetta la normativa e gli standard esistenti applicabili ai prodotti;
- d) l'utilizzo della sostanza o dell'oggetto non porterà a impatti complessivi negativi sull'ambiente o sulla salute umana.

**L'operazione di recupero** può consistere semplicemente nel controllare i rifiuti per verificare se soddisfano i criteri elaborati conformemente alle predette condizioni.

**I criteri sono adottati** in conformità a quanto stabilito dalla disciplina comunitaria ovvero, in mancanza di criteri comunitari, **caso per caso** per specifiche tipologie di rifiuto attraverso decreti...



Art. 184-ter, D.lgs. 152/2006

ecocamere

## Definizione di cessazione di qualifica di rifiuto - "END OF WASTE"



**I criteri indicati possono essere soddisfatti solo da un recuperatore**, infatti nel regolamento europeo dei metalli ferrosi ( 333/2011) è indicato come:

- produttore di End of Waste il soggetto che attraverso un processo di recupero modifica il rifiuto metallo ferroso → in metallo ferroso non rifiuto,
- le operazioni di recupero soddisfano i criteri presenti negli allegati del regolamento europeo,
- il soggetto che svolge le operazioni di recupero è un soggetto che opera in base ad un' autorizzazione per il recupero di rifiuti e lo fa all'interno delle regole del regolamento stesso.

**E' quindi possibile affermare che il conferimento dei non rifiuti (End of Waste) a terzi si ottiene in uscita dall'impresa che effettua il recupero.**

**Anche un produttore di rifiuti può iniziare un processo di recupero dei propri rifiuti (per esempio: in base al regolamento europeo 333/2011), ovviamente deve essere in possesso di una autorizzazione all'auto recupero.**



**Quindi si tratta di rifiuti che a seguito di un trattamento non sono più tali.**

ecocamere

## Disciplina della cessazione di qualifica di rifiuto



- ✓ la Circolare 1° luglio 2016 n. 10045 ha precisato che si possono individuare **tre modalità di definizione dei criteri di EOW**, secondo una specificata gerarchia:
  - i criteri fissati da un regolamento europeo prevalgono sui criteri definiti da un decreto ministeriale, nel caso in cui riguardino la stessa tipologia di rifiuti;
  - i criteri definiti da un decreto ministeriale prevalgono su quelli che una Regione (o altro ente delegato) definisce in fase di autorizzazione ordinaria di impianti di recupero dei rifiuti.
- ✓ Il Consiglio di Stato, nel 2018, riafferma con forza la competenza esclusiva dello Stato sancita dall'art. 117 della Costituzione, richiamando la necessità di garantire, proprio in tema di normativa sui rifiuti, un livello di tutela uniforme in tutto il territorio (Sentenza del Consiglio di Stato 28 febbraio 2018, n.1229)
- ✓ Nel marzo 2019 sulla materia è intervenuta la Corte di Giustizia EU confermando **il principio che la cessazione della qualifica di rifiuto può essere attribuita esclusivamente in presenza di norme europee o nazionali che stabiliscano le condizioni in presenza delle quali la trasformazione da rifiuto a prodotto può intervenire**. Allo stesso tempo, però, la Corte UE **non esclude** la facoltà, per gli Stati membri, di introdurre una norma che lasci spazio **all'autorizzazione caso per caso**, fissando a monte i criteri generali per utilizzarla (Sentenza UE 28 marzo 2019 (causa C-60/18))

ecocamere

## Cessazione qualifica rifiuti – modifiche normative



**La Legge di delegazione europea 2018** (Legge 4 ottobre 2019 n. 117 art. 16, lett. e) in vigore dal 2 novembre 2019, interviene in materia di riforma della disciplina cessazione della qualifica di rifiuto, prevedendo che il decreto legislativo che normerà la disciplina debba rispettare **due condizioni**:

- **fare salve le autorizzazioni in essere** alla data di entrata in vigore del decreto legislativo, le quali possono essere rinnovate anche tenendo conto di un loro adeguamento alle migliori tecnologie disponibili (BAT).
- **Istituire presso il Ministero dell'ambiente**, di un **Registro Nazionale** deputato alla raccolta delle autorizzazioni rilasciate ai sensi degli articoli 208, 209 e 211 e di quelle di cui al titolo III-bis della parte seconda del D.lgs. 152/2006.



La legge n. 128/2019 sulle crisi aziendali (art. 14-bis) con una nuova modifica del comma 3 art. 184-ter del D.lgs. 152/2006 prevede **una disciplina transitoria per cui in assenza di regolamentazione generale della Ue o dello Stato, su EoW le Regioni possono decidere rifacendosi ai criteri comunitari e riconoscendo allo Stato**, attraverso una procedura articolata, **un potere di controllo**, a campione, su queste autorizzazioni regionali che devono comunque essere pubblicate in un apposito archivio (Registro Nazionale Autorizzazioni, comma 3 septies e 4 dell'art. 184-ter del D.lgs. 152/2006)

ecocamere

## Cessazione qualifica rifiuti – la nuova disciplina



### **NUOVE PREVISIONI per le AUTORIZZAZIONI** comma 3 bis art. 184-ter del D.lgs. 152/2006

Obbligo una volta rilasciata l'autorizzazione per la provincia/regione di comunicare all'ISPRA entro 10 giorni il provvedimento autorizzatorio.



### **PROCEDIMENTO DI CONTROLLO** comma 3 ter, quater, quinquies art. 184-ter del D.lgs. 152/2006

**1 Fase Controllo a campione dell'Ispra** sentita l'autorità che ha rilasciato l'autorizzazione

**Oggetto del controllo:** la conformità delle modalità operative e gestionali degli impianti, i rifiuti in ingresso, i processi di recupero e le sostanze o oggetti in uscita, conformità agli atti autorizzatori rilasciati e alle condizioni EoW, comma 1 art. 184-ter del D.lgs. 152/2006.

**Comunicazione** entro 15 giorni dalla conclusione della verifica degli esiti al Ministero dell'ambiente

**2 Fase** il Ministero dell'ambiente, valuta esiti dell'istruttoria nei 60 giorni successivi e adotta proprie conclusioni e le trasmette all'autorità che ha emesso l'autorizzazione

**3 Fase** L'autorità competente nei 180 giorni successivi, avvia un procedimento finalizzato all'adeguamento degli impianti in alternativa la revoca dell'autorizzazione

**4 Fase** Scaduto il termine di 180 giorni se il procedimento non è concluso, il Ministro dell'ambiente può provvedere, in via sostitutiva all'adozione dei provvedimenti.

Con cadenza annuale, l'ISPRA redige una relazione sulle verifiche e i controlli effettuati nel corso dell'anno ai sensi del comma 3-ter e la comunica al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare entro il 31 dicembre.

ecocamere



### **Linee Guida per l'applicazione della disciplina End of Waste**

(sono state approvate il 6 febbraio 2020 con delibera del Consiglio SNPA n° 62/20 )

#### **Finalità**

- si propongono di fornire, in via prioritaria, elementi utili alla realizzazione di un **sistema comune ed omogeneo di pianificazione ed esecuzione delle ispezioni** nell'ambito di processi di recupero o riciclaggio dei rifiuti da cui esitano materiali che hanno cessato di essere tali,
- oltre ad essere da supporto alle Agenzie **nella fase istruttoria tecnica di rilascio delle autorizzazioni**, se e quando le Autorità competenti intendessero avvalersi del supporto tecnico delle Agenzie.

ecocamere



## Disciplina della cessazione di qualifica di rifiuto



### Regolamenti europei in materia di EOW

- rottami metallici (Regolamento n. 333/2011)
- vetro (Regolamento n. 1179/2012)
- rame (Regolamento n. 715/2013)

**Tutti direttamente applicabili in tutti gli Stati membri dell'Unione europea**



### Regolamenti ministeriali sulla disciplina dell' EOW:

D.M. 14 febbraio 2013, n. 22 che disciplina la cessazione della qualifica di rifiuto di determinate tipologie di combustibili solidi secondari – CSS.

D.M. 28 marzo 2018, n. 69 che disciplina la cessazione della qualifica di rifiuto di conglomerato bituminoso.

D.M. 15 maggio 2019, n. 62 che disciplina la cessazione della qualifica di rifiuto da prodotti assorbenti per la persona – PAP.

D.M. 31 marzo 2020, n. 78 che disciplina la cessazione della qualifica di rifiuto per la gomma vulcanizzata derivante da pneumatici fuori uso – Pfv.

D.M. 22 settembre 2020, n. 188 che disciplina la cessazione della qualifica di rifiuto da carta e cartone

ecocamere

### Cassazione Penale 24 febbraio 2012, n. 7374

**Lo scarnificato del manto stradale** non può essere riutilizzato quale sottoprodotto ai sensi dell' articolo 184 bis. del D.lgs. 152/2006, poiché non origina da un processo di produzione di cui costituisce parte integrante .

Parzialmente modificata

### Cons. Stato 6.10.2014, n. 4978

#### **Il fresato d' asfalto**

Può essere qualificato come sottoprodotto e non come rifiuto speciale, purché sussistano determinate condizioni: è quanto ha affermato il Consiglio di Stato con la sentenza n. 4978 del 6 ottobre 2014, ribadendo l' orientamento già espresso in occasione della sentenza 4151/2013.

In particolare, il Consiglio di Stato ha chiarito che il fresato d' asfalto rimosso dal manto stradale può essere considerato sottoprodotto a condizione che il detentore non se ne voglia disfare e sussistano tutti i requisiti previsti dall'art. 184 bis del Codice dell' Ambiente (D.lgs. 152/2006) .

ecocamere



**Il decreto è composto da 6 articoli e 2 allegati:**

è entrato in vigore il 3 luglio 2018,

disciplina le modalità per la cessazione della qualifica di rifiuto del conglomerato bituminoso in attuazione dell'art. 184-ter, c. 2 del D.lgs. 152/2006,

identifica i rifiuti che vi possono rientrare,

stabilisce chi sia il soggetto che attesta il rispetto dei criteri per la cessazione dello status di rifiuto,

stabilisce chi sia il soggetto che conserva, dove e per quanto tempo la documentazione che attesta la cessazione dello status di rifiuto,

Individua la documentazione che attesta la cessazione dello status di rifiuto.



**Definizioni (art. 2)**

**Conglomerato bituminoso** -> rifiuto (170302 - miscele bituminose ...[non pericolose]) costituito da inerti e leganti bituminosi, proveniente da:

- operazioni di fresatura a freddo di strati di pavimentazioni (fresato d'asfalto prodotto mediante fresatura degli strati di asfalto stradale)
- dalla demolizione di pavimentazioni

**Granulato di Conglomerato bituminoso** -> è il rifiuto che ha cessato di essere tale

**Lotto** -> insieme di granulato conglomerato bituminoso <= a 3.000 m<sup>3</sup>

**Produttore** -> gestore dell'impianto autorizzato per la produzione di granulato di c.b.

**Dichiarazione di conformità** -> dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà rilasciata dal produttore che attesta le caratteristiche del granulato di c.b.

**Autorità competente** -> autorità che rilascia l'autorizzazione ai sensi del Titolo III-bis Parte II o del Titolo I Capo IV Parte IV del D.lgs. 152/06





**Criteri per la cessazione (art. 3)**, devono essere soddisfatti contemporaneamente:



a) è utilizzabile per gli scopi specifici di cui alla parte a) dell'allegato 1 ↓

- per le miscele bituminose prodotte con un sistema di miscelazione a caldo nel rispetto della norma Uni En 13108 (serie da 1-7);
- per le miscele bituminose prodotte con un sistema di miscelazione a freddo;
- per la produzione di aggregati per materiali non legati e legati con leganti idraulici per l'impiego nella costruzione di strade, in conformità alla norma armonizzata Uni En 13242, ad esclusione dei recuperi ambientali.

b) risponde agli standard previsti dalle norme Uni En 13108-8 (serie da 1-7) o Uni En13242 in funzione dello scopo specifico previsto

c) risulta conforme alle specifiche di cui alla parte b) dell'allegato 1 ↓

- b.1) Verifiche sui rifiuti in ingresso**
- b.2) Verifiche sul granulato di conglomerato bituminoso:**
  - **b.2.1) Test sul campione** di granulato di conglomerato bituminoso mediante il prelievo di campioni secondo le metodiche definite dalla norma Uni 10802
  - **b.2.2) Test di cessione** sul granulato di conglomerato bituminoso mediante il prelievo di campioni secondo le metodiche definite dalla norma Uni 10802
- b.3) Caratteristiche prestazionali del granulato di conglomerato bituminoso**



DM 69/18

3/5

ecocamere



#### **Dichiarazione conformità / Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (art. 4)**



**Redatta** al termine del processo produttivo di ogni lotto come in allegato 2 del Dm 69/2018 (modello dichiarazione di conformità)

**Inviata** attraverso raccomandata con avviso di ricevimento:

- all'Autorità competente e
- all'Agenzia di protezione ambientale territorialmente competente

**Conservata** dal produttore presso l'impianto o la sede legale, anche in formato elettronico, mettendola a disposizione delle autorità che ne facciano richiesta.



#### **Modalità conservazione del campione (art. 4)**

Il **produttore conserva** il campione per 5 anni presso l'impianto o la sede legale **prelevato** al termine del processo produttivo di ciascun lotto.

Le **modalità di conservazione del campione** devono garantire:

- la non alterazione delle caratteristiche chimico-fisiche del granulato prelevato e
- consentire la ripetizione delle analisi.



DM 69/18

4/5

ecocamere



#### **Sistema di gestione ambientale (art. 5)**

Le imprese con **certificazione Emas o in possesso della certificazione ambientale Iso 14001**, rilasciata da organismi accreditati non devono presentare la dichiarazione di conformità e non devono attenersi alle modalità di detenzione dei campioni.

**In alternativa è prevista apposita documentazione** relativa a ciascuno dei seguenti aspetti:

- a) il **rispetto dei requisiti** di cui all'articolo 3;
- b) **caratterizzazione del granulato di c.b.** secondo quanto previsto nell'allegato 1 parte b);
- c) **tracciabilità dei rifiuti in ingresso all'impianto** del produttore;
- d) **le destinazioni del granulato di c.b. prodotto**;
- e) **rispetto della normativa ambientale** e delle eventuali **prescrizioni riportate nell'autorizzazione**;
- f) **revisione e miglioramento del sistema di gestione ambientale**;
- g) **formazione del personale**.

Il sistema di gestione ambientale:

deve essere **certificato da un organismo terzo** accreditato ed

è **sogetto a verifiche** periodiche annuali di mantenimento e triennali di rinnovo della certificazione.



DM 69/18

5/5

ecocamere

Cassazione Penale Sez. feriale, sentenza 06-08-2015, n. 34284 (ud. 28/07/2015)

**Il calcestruzzo invenduto non è un sottoprodotto**

Il materiale in questione non scaturisce dal processo produttivo come sottoprodotto e, nel momento in cui viene **sottoposto a trattamento ha natura di rifiuto**, cosicché le operazioni effettuate devono ritenersi correttamente qualificate come attività di recupero soggette ad obbligo di titolo abilitante.

Va conseguentemente affermato che **costituisce attività di recupero il trattamento di materiale proveniente da pregresse forniture di calcestruzzo** alla clientela e dalle operazioni di lavaggio delle betoniere e delle pompe. Tale materiale ha infatti natura di rifiuto e non di sottoprodotto.

ecocamere



**Il decreto è composto da 7 articoli e 6 allegati:**

**è entrato** in vigore il 23 luglio 2019,

**disciplina le modalità per la cessazione** della qualifica di rifiuto dei prodotti assorbenti per la persona in attuazione dell'art. 184-ter, c. 2 del D.lgs. 152/2006,

**identifica i rifiuti** che vi possono rientrare,

stabilisce chi sia il **sogetto che attesta il rispetto** dei criteri per la cessazione dello status di rifiuto,

stabilisce chi sia il **sogetto che conserva, dove e per quanto tempo** la documentazione che attesta la cessazione dello status di rifiuto,

**Individua la documentazione** che attesta la cessazione dello status di rifiuto.



DM 62/19

1/5

ecocamere



**Definizioni (art. 2)**

**Pap** -> rifiuto costituito da prodotti assorbenti per la persona

**Plastiche eterogenee a base di poliolefine, Sap, Cellulosa ad alto e basso contenuto di Sap** -> sono i rifiuti che hanno cessato di essere tali

**Lotto** -> insieme di plastiche eterogenee a base di poliolefine, di Sap, di cellulosa prodotto trimestralmente e derivante da un quantitativo <= a 3.000 t di Pap

**Produttore** -> gestore dell'impianto autorizzato al recupero di materiali di Pap qualificati come rifiuti

**Dichiarazione di conformità** -> dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà rilasciata dal produttore che attesta le caratteristiche di quanto recuperato

**Autorità competente** -> autorità che rilascia l'autorizzazione ai sensi del Titolo III-bis Parte II o del Titolo I Capo IV Parte IV del D.lgs. 152/06



DM 62/19

2/5

ecocamere





#### **Criteria per la cessazione (art. 3)**

I materiali derivanti dal recupero dei Pap cessano di essere qualificati come rifiuti se risultano conformi:

- ai requisiti **tecnici generali** di cui all'allegato 1 e
- ai rispettivi requisiti **tecnici specifici** di cui agli allegati 2, 3 e 4



#### **Scopi specifici di utilizzo (art. 4)**

I materiali che hanno cessato di essere rifiuti sono utilizzabili esclusivamente per i rispettivi scopi specifici elencati nell'allegato 5 per ciascun materiale.



DM 62/19

3/5

ecocamere



#### **Dichiarazione conformità / Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (art. 5 commi 1, 2)**

**Redatta** al termine del processo produttivo di ogni lotto utilizzando il modulo in allegato 6

**Inviata** attraverso raccomandata con avviso di ricevimento o con una modalità di cui all'art. 65 D.lgs. 82/2005:

- all'Autorità competente e
- all'Agenzia di protezione ambientale territorialmente competente

**Conservata** dal produttore presso l'impianto o la sede legale, anche in formato elettronico, mettendola a disposizione delle autorità che ne facciano richiesta.



#### **Modalità conservazione del campione (art. 5 comma 3)**

Il **produttore conserva** il campione per 5 anni presso l'impianto o la sede legale **prelevato** al termine del processo produttivo di ciascun lotto in conformità delle rispettive norme Uni En.

Le **modalità di conservazione del campione** devono garantire:

- la non alterazione delle caratteristiche chimico-fisiche del granulato prelevato e
- consentire la ripetizione delle analisi.



DM 62/19

4/5

ecocamere



#### **Sistema di gestione ambientale (art. 6)**

Le imprese con **certificazione Emas o in possesso della certificazione ambientale Iso 14001**, rilasciata da organismi accreditati non devono applicare quanto indicato all'art. 5 comma 3 -> **Modalità conservazione del campione.**

**Ai fini dell'esenzione è prevista apposita documentazione** relativa a ciascuno dei seguenti aspetti:

- a) il **rispetto dei requisiti** di cui all'articolo 3;
- b) **rispetto della normativa ambientale** e delle eventuali **prescrizioni riportate nell'autorizzazione**;
- c) **revisione e miglioramento del sistema di gestione ambientale**;



DM 62/19

5/5

ecocamere



***Dm Ambiente 31 marzo 2020, n. 78***

***End of Waste per la gomma vulcanizzata derivante da pneumatici fuori uso (Pfu)***

**Il decreto è composto da 6 articoli e 3 allegati:**

**è entrato** in vigore il 05 agosto 2020,

**disciplina le modalità per la cessazione** della qualifica di rifiuto della gomma vulcanizzata derivante da pneumatici fuori uso in attuazione dell'art. 184-ter, c. 2 del D.lgs. 152/2006,

**identifica i rifiuti** che vi possono rientrare,

stabilisce chi sia il **soggetto che attesta il rispetto** dei criteri per la cessazione dello status di rifiuto,

stabilisce chi sia il **soggetto che conserva, dove e per quanto tempo** la documentazione che attesta la cessazione dello status di rifiuto,

**Individua la documentazione** che attesta la cessazione dello status di rifiuto.



DM 78/2020

1/5

ecocamere



### Definizioni (art. 2)

**Pfu** -> rifiuto costituito da pneumatici fuori uso

**Gomma vulcanizzata** -> la gomma derivante dalla frantumazione dei Pfu e gli sfridi di gomma vulcanizzata qualificati come rifiuti, provenienti sia dalla produzione di nuovi pneumatici che dall'attività di ricostruzione

**Gomma vulcanizzata granulata (GVG)** -> sono i rifiuti che hanno cessato di essere tali

**Lotto** -> insieme di GVG, quantitativo  $\leq$  a 1.000 t

**Produttore** -> gestore dell'impianto autorizzato alla produzione di GVG

**Dichiarazione di conformità** -> dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà rilasciata dal produttore che attesta le caratteristiche di quanto recuperato

**Autorità competente** -> autorità che rilascia l'autorizzazione ai sensi del Titolo III-bis Parte II o del Titolo I Capo IV Parte IV del D.lgs. 152/06 ovvero l'autorità destinataria della comunicazione art. 216 del D.lgs. 152/2006



DM 78/2020

2/5

ecocamere



### Criteri per la cessazione (art. 3, comma 1)

I materiali derivanti dal recupero della gomma vulcanizzata cessano di essere qualificati come rifiuti se risultano conformi ai requisiti **tecnici generali** di cui all'allegato 1



### Scopi specifici di utilizzo (art. 3, comma 2)

La gomma vulcanizzata granulata (GVG) è utilizzabile esclusivamente per gli scopi specifici elencati nell'allegato 2.



DM 78/2020

3/5

ecocamere



#### **Dichiarazione conformità / Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (art. 4 commi 1, 2)**

**Redatta** al termine del processo produttivo di ogni lotto utilizzando il modulo in allegato 3

**Inviata** attraverso raccomandata con avviso di ricevimento o con una modalità di cui all'art. 65 D.lgs. 82/2005:

- all'Autorità competente e
- all'Agenzia di protezione ambientale territorialmente competente

**Conservata** dal produttore presso l'impianto o la sede legale, anche in formato elettronico, mettendola a disposizione delle autorità che ne facciano richiesta.



#### **Modalità conservazione del campione (art. 4 comma 3)**

Il **produttore conserva** il campione di GVG per 5 anni presso l'impianto o la sede legale **prelevato** al termine del processo produttivo di ciascun lotto in conformità delle rispettive norme Uni 10802:2013.

Le **modalità di conservazione del campione** devono garantire:

- la non alterazione delle caratteristiche chimico-fisiche della GVG e
- consentire la ripetizione delle analisi.



DM 78/2020

4/5

ecocamere



#### **Sistema di gestione ambientale (art. 5)**

Le imprese con **certificazione Emas** o in **possesso della certificazione ambientale Iso 14001**, rilasciata da organismi accreditati non devono applicare quanto indicato all'art. 4 comma 3 -> **Modalità conservazione del campione.**

**Ai fini dell'esenzione è prevista apposita documentazione** relativa a ciascuno dei seguenti aspetti:

- a) il **rispetto dei requisiti** di cui all'articolo 3;
- b) **rispetto della normativa ambientale** e delle eventuali **prescrizioni riportate nell'autorizzazione**;
- c) **revisione e miglioramento del sistema di gestione ambientale.**



DM 78/2020

5/5

ecocamere



**Il decreto è composto da 7 articoli e 3 allegati:**

**è entrato** in vigore il 24 febbraio 2021,

**disciplina le modalità per la cessazione** della qualifica di rifiuto di carta e cartone in attuazione dell'art. 184-ter, c. 2 del D.lgs. 152/2006,

**identifica i rifiuti** che vi possono rientrare,

stabilisce chi sia il **soggetto che attesta il rispetto** dei criteri per la cessazione dello status di rifiuto,

stabilisce chi sia il **soggetto che conserva, dove e per quanto tempo** la documentazione che attesta la cessazione dello status di rifiuto,

**Individua la documentazione** che attesta la cessazione dello status di rifiuto.



DM 188/2020

1/5

ecocamere



**Definizioni (art. 2)**

**Carta e cartone rifiuti** -> rifiuti in carta e cartone compresi i poliaccoppiati anche di imballaggi da raccolta differenziata sia di urbani che di speciali

**Carta e cartone recuperati** -> carta e cartone che hanno cessato di essere rifiuti

**Lotto** -> insieme di carta e cartone recuperati, quantitativo <= a 5.000 t

**Produttore** -> gestore dell'impianto autorizzato alla produzione di carta e cartone recuperati

**Dichiarazione di conformità** -> dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà rilasciata dal produttore che attesta le caratteristiche di quanto recuperato

**Autorità competente** -> autorità che rilascia l'autorizzazione ai sensi del Titolo III-bis Parte II o del Titolo I Capo IV Parte IV del D.lgs. 152/06 ovvero l'autorità destinataria della comunicazione art. 216 del D.lgs. 152/2006



DM 188/2020

2/5

ecocamere



#### **Criteria per la cessazione (art. 3, comma 1)**

I materiali derivanti dal recupero di carta e cartone cessano di essere qualificati come rifiuti se risultano conformi ai requisiti **tecnici generali** di cui all'allegato 1



#### **Scopi specifici di utilizzo (art. 4, comma 1)**

La carta e cartone recuperati sono utilizzabili esclusivamente per gli scopi specifici elencati nell'allegato 2.



DM 188/2020

3/5

ecocamere



#### **Dichiarazione conformità / Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (art. 5 commi 1, 2)**

**Redatta** al termine del processo produttivo di ogni lotto utilizzando il modulo in allegato 3

**Inviata** attraverso raccomandata con avviso di ricevimento o con una modalità di cui all'art. 65 D.lgs. 82/2005:

- all'Autorità competente e
- all'Agenzia di protezione ambientale territorialmente competente

**Conservata** dal produttore presso l'impianto o la sede legale, anche in formato elettronico, mettendola a disposizione delle autorità che ne facciano richiesta.



#### **Modalità conservazione del campione (art. 5 comma 3)**

Il **produttore conserva** il campione di quanto recuperato per 1 anno presso l'impianto o la sede legale **prelevato** al termine del processo produttivo di ciascun lotto in conformità delle rispettive norme Uni 10802:2013.

Le **modalità di conservazione del campione** devono garantire:

- la non alterazione delle caratteristiche chimico-fisiche di quanto recuperato e
- consentire la ripetizione delle analisi.



DM 188/2020

4/5

ecocamere



#### **Sistema di gestione ambientale (art. 6)**

Le imprese con **certificazione Emas** o in possesso della **certificazione ambientale Iso 14001**, rilasciata da organismi accreditati applicano quanto indicato all'art. 5 comma 3 -> **Modalità conservazione del campione per 6 mesi**

**Ai fini dell'esenzione è prevista apposita documentazione** relativa a ciascuno dei seguenti aspetti:

- a) il **rispetto dei requisiti** di cui all'articolo 3;
- b) **rispetto della normativa ambientale** e delle eventuali **prescrizioni riportate nell'autorizzazione**;
- c) **revisione e miglioramento del sistema di gestione ambientale**.



DM 188/2020

5/5

ecocamere



#### **Regolamento Europeo n° 333/2011** **End of Waste per i metalli ferrosi**

**Il regolamento è composto da 7 articoli e 3 allegati:**

**è entrato** in vigore il 31 marzo 2011,

**Le regole avranno diretta ed automatica applicabilità nel territorio nazionale**, in quanto tutti i Regolamenti EU sono self executing, ed affiancano quelle contenute nel 152/2006.

Contiene la definizione (art. 2) di tutti i termini usati, indicando con chiarezza cosa si intende per:

- \* rottami di ferro, alluminio, acciaio
- \* detentore, produttore, importatore, personale qualificato, partita ed altro.

**Per perdere la qualifica di rifiuti**, il regolamento prevede che i rottami dovranno avere terminato qualsiasi trattamento (taglio, frantumazione, lavaggio e disinquinamento) necessario alla loro preparazione per l'utilizzo finale presso gli impianti dedicati per l'acciaio e l'alluminio, come acciaierie, fonderie e raffinerie di alluminio.



Reg. EU 333/11

1/4

ecocamere



Negli **allegati** vengono definiti:

- \* i criteri specifici e comuni/generali che riguardano i produttori e gli importatori,
- \* le indicazioni inerenti la gestione documentale e le esclusioni di applicazione.

Principali adempimenti dei produttori di rottami metallici, finalizzati a dimostrare la conformità ai criteri previsti dal Regolamento Comunitario, riguardano:

- l'**adozione di un sistema di gestione della qualità** che preveda il controllo di accettazione dei rifiuti utilizzati, il monitoraggio dei processi e delle tecniche di trattamento, il monitoraggio della qualità dei rottami metallici ottenuti e l'efficacia del monitoraggio delle radiazioni
- la redazione e l'utilizzo sistematico di una **dichiarazione di conformità** per i prodotti generati dal recupero di rifiuti (predisposta per ogni lotto di rottami e trasmessa dal produttore al detentore successivo)
- la **qualifica e formazione del personale preposto al controllo** e alla valutazione delle caratteristiche dei rottami metallici, inclusa la sorveglianza radiometrica
- la richiesta del rilascio **dell'Attestato di Conformità** al Regolamento ad un Organismo preposto alla valutazione della conformità di cui al Regolamento (CE) n. 765/2008



Reg. EU 333/11

2/4

ecocamere



#### Dichiarazione di conformità (art. 5)

1. Il produttore o l'importatore stila, **per ciascuna partita di rottami metallici**, una dichiarazione di conformità in base al modello di cui all'allegato III.
2. Il produttore o l'importatore trasmette la dichiarazione di conformità al detentore successivo della partita di rottami metallici. Il produttore o l'importatore conserva una copia della dichiarazione di conformità per almeno 1 anno dalla data del rilascio mettendola a disposizione delle autorità competenti che la richiedano.
3. La dichiarazione di conformità può essere stilata **in formato elettronico**.



Reg. EU 333/11

3/4

ecocamere





### Gestione della qualità (art. 6)

Tale sistema prevede una serie di procedimenti documentati riguardanti ciascuno dei seguenti aspetti:

- a) controllo di accettazione dei rifiuti utilizzati come materiale dell'operazione di recupero di cui al punto 2 degli allegati I e II;
- b) monitoraggio dei processi e delle tecniche di trattamento di cui al punto 3.3 degli allegati I e II;
- c) monitoraggio della qualità dei rottami metallici ottenuti dall'operazione di recupero di cui al punto 1 degli allegati I e II (che comprenda anche campionamento e analisi);
- d) efficacia del monitoraggio delle radiazioni di cui al punto 1.5 degli allegati I e II, rispettivamente;
- e) osservazioni dei clienti sulla qualità dei rottami metallici;
- f) registrazione dei risultati dei controlli effettuati a norma delle lettere da a) a d);
- g) revisione e miglioramento del sistema di gestione della qualità;
- h) formazione del personale.



Reg. EU 333/11

3/4

ecocamere

### Costruiamo un percorso

**Lavorazione del legno** (processo di produzione dell'impresa)

Oltre a produrre i **prodotti**, si ha una produzione di uno scarto come ad esempio **trucioli di legno**



possano essere considerati dei "sottoprodotti" e non dei rifiuti, escludendoli dall'applicabilità di una severa normativa

In quanto detentore: mi disfo, ho l'intenzione, ho l'obbligo di disfarmi? -> **RIFIUTO**

- come tale li gestisco,
- **applico la severa normativa** relativa a questi ultimi

↓  
↓  
↓  
**RECUPERO**  
**SMALTIMENTO**

Ho un'alternativa?

Posso considerarli dei -> **SOTTOPRODOTTI** ?

- Ottengo effetti positivi per l'ambiente,
- diminuisco la produzione di scarti da recuperare / smaltire e
- di conseguenza l'utilizzo di materie prime vergini.

**ALTRI PROCESSI PRODUTTIVI**

COME  
CON QUALI STRUMENTI  
QUALI REGOLE



Comunicazione della Commissione al Consiglio e al Parlamento Europeo  
del 21/02/2007

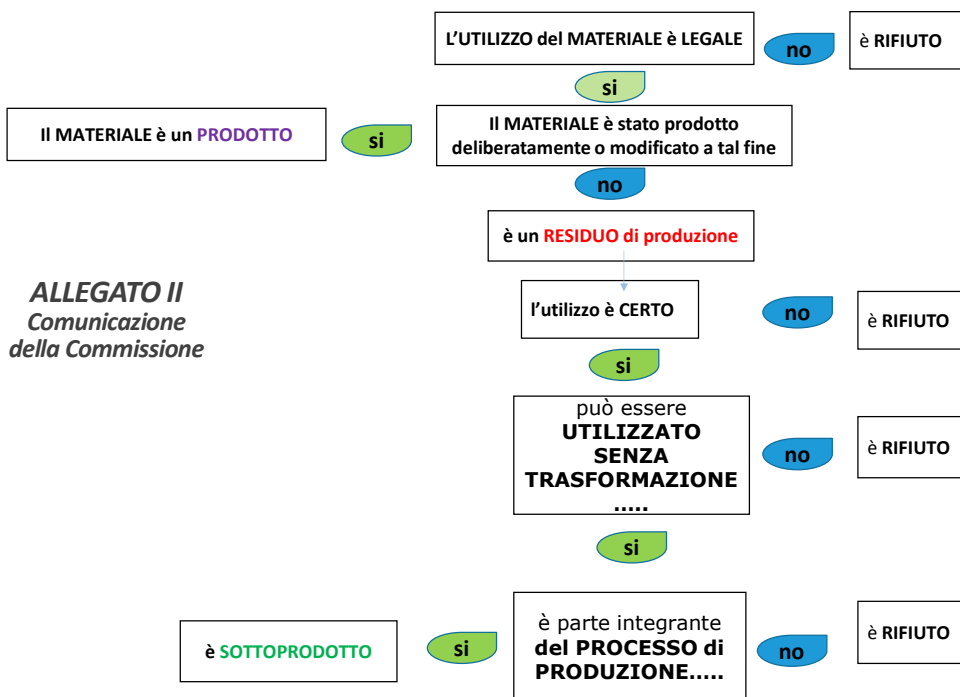
Sono linee guida che si pongono come obiettivo quello di fornire:

alle autorità competenti alcuni orientamenti che permettano loro di stabilire, **caso per caso**, se determinati materiali costituiscano rifiuti

agli operatori economici **sul modo** in cui tali decisioni sono adottate

Vuole contribuire ad **armonizzare** l'interpretazione della legislazione in materia di rifiuti nell'Unione Europea

**ALLEGATO II**  
Comunicazione  
della Commissione





## Condizioni di Sottoprodotto



Qualsiasi sostanza od oggetto che:

- soddisfa **tutte** le **condizioni** di cui all'articolo 184-bis, comma 1,
- rispetta i **criteri** stabiliti in base all'articolo 184-bis, comma 2.

a) la sostanza o l'oggetto è originato da un processo di produzione, di cui costituisce parte integrante, e il cui scopo primario non è la produzione di tale sostanza od oggetto;  
b) è certo che la sostanza o l'oggetto sarà utilizzato, nel corso dello stesso o di un successivo processo di produzione o di utilizzazione, da parte del produttore o di terzi;  
c) la sostanza o l'oggetto può essere utilizzato direttamente senza alcun ulteriore trattamento diverso dalla normale pratica industriale;  
d) l'ulteriore utilizzo è legale, ossia la sostanza o l'oggetto soddisfa, per l'utilizzo specifico, tutti i requisiti pertinenti riguardanti i prodotti e la protezione della salute e dell'ambiente e non porterà a impatti complessivi negativi sull'ambiente o la salute umana.

Possono essere adottate misure per stabilire criteri qualitativi o quantitativi da soddisfare affinché specifiche tipologie di sostanze o oggetti siano considerati sottoprodotti e non rifiuti.

### ATTENZIONE

All'adozione di tali criteri si provvede con uno o più decreti del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, in conformità a quanto previsto dalla disciplina comunitaria.



Art. 183, comma 1, lett. qq) D.lgs. 152/2006, mod. D.lgs. 205/2010

ecocamere



## Condizioni di Sottoprodotto



condizioni: ESAUSTIVE e CUMULATIVE -> quindi compresenza delle stesse.

**E' un regime gestionale con condizioni di favore per il produttore** -> quindi l'onere per dimostrare la sussistenza delle **condizioni è a carico di colui che effettua la scelta** (Cass. Pen., Sez. III, n. 9941 del 10/03/2016).

.... Questa Corte ha in più occasioni affermato che, presentando la **disciplina relativa ai sottoprodotti carattere eccezionale e derogatorio rispetto alla disciplina ordinaria in materia di rifiuti, l'onere della prova** circa la sussistenza dei presupposti e degli specifici adempimenti richiesti per la riconducibilità del materiale nel novero dei "sottoprodotti" **deve essere assolto da colui che ne richiede l'applicazione** (da ultimo, Sez. 3, n. 333028 del 01/07/2015, Giulivi, Rv. 264203; Sez. 3, n. 17453 del 17/4/2012, Buse, Rv. 252385; Sez. 3, n. 16727 del 13/04/2011, Spinello, non massimata; Sez. 3, n. 41836 del 30/09/2008, Castellano, Rv. 241504), **la mancanza di tale prova comportando che i materiali in oggetto, in quanto oggettivamente destinati all'abbandono, debbano essere considerati, comunque, come cose di cui il detentore ha l'intenzione di disfarsi** (Sez. 3, n. 29084 del 14/5/2015, Favazzo e altro, Rv.264121)....

ecocamere



## Sottoprodotto Normativa



**Art. 183, comma 1, lett. qq),** D.lgs. 152/2006, mod. D.lgs. 205/2010 -> "sottoprodotto": qualsiasi sostanza od oggetto che soddisfa le condizioni di cui all'art. 184-bis, c. 1, o che rispetta i criteri stabiliti in base all'art. 184-bis, c. 2

**Decreto Ministeriale 13 ottobre 2016, n. 264** - Regolamento recante Criteri indicativi per agevolare la dimostrazione della sussistenza dei requisiti per la qualifica dei residui di produzione come sottoprodotti e non come rifiuti

**Circolare MinAmbiente 30/5/2017** per l'applicazione del DM 264/2016

**Un particolare sottoprodotto → Dpr 13 giugno 2017, n. 120** - Regolamento recante la disciplina semplificata della gestione delle terre e rocce da scavo, ai sensi dell'articolo 8 del decreto-legge 12 settembre 2014 n. 133, convertito con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014 n. 164. ( art. 4)

ecocamere



## DEFINIZIONI



Fatte salve le definizioni contenute nella normativa nazionale e comunitaria vigenti, vanno considerate anche le definizioni contenute nel DM stesso ->

- a) **prodotto:** ogni materiale o sostanza che è ottenuto deliberatamente nell'ambito di un processo di produzione o risultato di una scelta tecnica. In molti casi è possibile identificare uno o più prodotti primari;
- b) **residuo di produzione (di seguito "residuo"):** ogni materiale o sostanza che non è deliberatamente prodotto in un processo di produzione e che può essere o non essere un rifiuto;
- c) **sottoprodotto:** un residuo di produzione che non costituisce un rifiuto ai sensi dell'articolo 184-bis del D.lgs. 152/06.



Art.2 DM 264/2016

ecocamere



## AMBITO DI APPLICAZIONE



**Il regolamento si rivolge** a tutti i **settori produttivi** da cui si originano residui che possono essere qualificati sottoprodotti, quindi **non solo ai settori interessati dalla produzione dei materiali indicati nell'allegato 1.**

**Il provvedimento NON si applica:**

- ai prodotti
- alle sostanze e materiali esclusi e a tutto quanto è escluso dalla disciplina dei rifiuti ai sensi dell'art. 185 D.lgs. 152/2016
- ai residui derivanti da attività di consumo

Restano **ferme le disposizioni specifiche** adottate per la gestione di specifiche tipologie di residui, es. le terre e rocce da scavo.



Art.3 DM 264/2016

ecocamere

### Sezione 1

Allegato al DM 264/2016



#### Biomasse residuali destinate all'impiego per la produzione di biogas in impianti energetici

Residuo	Norme di riferimento	Operazioni ed attività
<p><b>1. Sottoprodotti di origine animale non destinati al consumo umano - Reg. Ce 1069/2009</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• classificati di Cat. 3 (con specifiche di utilizzo previste nel regolamento stesso e nel regolamento CE n. 142/2011):</li> <li>- carcasse e parti di animali macellati non destinati al consumo umano per motivi commerciali;</li> <li>- prodotti di origine animale o prodotti alimentari contenenti prodotti di origine animale non più destinati al consumo umano per motivi commerciali o a causa di problemi di fabbricazione o difetti che non presentano rischi per la salute pubblica o degli animali;</li> </ul>	<p><b>Reg. Ce 1069/2009 e normativa di attuazione</b></p>	<p>lavaggio, essiccazione, insufflazione di aria, raffinazione, triturazione, omogeneizzazione, fermentazione naturale, centrifugazione, disidratazione, sedimentazione e chiarificazione, disgregazione fisico-</p>

*Allegato al DM 264/2016*

**2. Sottoprodotti provenienti da attività agricola, di allevamento, dalla gestione del verde e da attività forestale**

- effluenti zootecnici;

**Reg. Ce 1069/2009 e normativa di attuazione**

fermentazione naturale, centrifugazione, disidratazione, sedimentazione e chiarificazione

- paglia;
- pula;
- stocchi;
- fieni e trucioli da lettiera.
- residui di campo delle aziende agricole;
- sottoprodotti derivati dall'espianto;
- sottoprodotti derivati dalla lavorazione dei prodotti forestali;
- sottoprodotti derivati dalla gestione del bosco;
- potature, ramaglie e residui dalla manutenzione del verde pubblico e privato.

lavaggio, essiccazione, insufflazione di aria, raffinazione, triturazione, omogeneizzazione, fermentazione naturale, centrifugazione, disidratazione, disgregazione fisico-meccanica


*Allegato al DM 264/2016*

**3. Sottoprodotti provenienti da attività alimentari ed agroindustriali**


- sottoprodotti della trasformazione del pomodoro (bucchette, bacche fuori misura, ecc.);
- sottoprodotti della trasformazione delle olive (sanse, sanse di oliva disoleata, acque di vegetazione);
- sottoprodotti della trasformazione dell'uva (vinacce, graspi, ecc.);
- sottoprodotti della trasformazione della frutta (condizionamento, sbucciatura,

lavaggio, essiccazione, insufflazione di aria, raffinazione, triturazione, omogeneizzazione, fermentazione naturale, centrifugazione, disidratazione, disgregazione fisico-meccanica

<p><i>Allegato al DM 264/2016</i></p> <p>Sezione 2</p> <p>Biomasse residuali destinate all'impiego per la produzione di energia mediante combustione</p> <p>Parte A</p>	<p><b>Residuo</b></p> <p>Materiale vegetale prodotto da interventi selvicolturali, da manutenzione forestale e da potatura.</p>	<p><b>Norme di riferimento</b></p> <p>Allegato X, Parte II, sezione 4, lettera c), alla Parte Quinta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.</p>	<p><b>Operazioni e attività</b></p> <p>Trattamenti fisici, quali: triturazione, essiccazione, addensamento, sminuzzatura, centrifugazione, filtrazione, sedimentazione, miscelazione, lavaggio, separazione, vagliatura, disidratazione.</p>
	<p><b>Residuo</b></p> <p>Materiale vegetale prodotto dalla lavorazione esclusivamente meccanica e dal trattamento con aria, vapore o acqua anche surriscaldata, di legno vergine e costituito da cortecce, segatura, trucioli, chips, refili e tondelli di legno vergine, granulati e cascami di legno vergine, granulati e cascami di sughero vergine, tondelli, non contaminati da inquinanti</p>	<p><b>Norme di riferimento</b></p> <p>Allegato X, Parte II, sezione 4, lettera d), alla Parte Quinta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.</p>	<p><b>Operazioni e attività</b></p> <p>Trattamenti fisici, quali: triturazione, essiccazione, addensamento, sminuzzatura, centrifugazione, filtrazione, sedimentazione, miscelazione, lavaggio, separazione, vagliatura, disidratazione.</p>



## PRINCIPI GENERALI



**I requisiti e le condizioni richiesti per escludere** un residuo di produzione dal campo di applicazione della normativa sui rifiuti

- ✓ **sono valutati ed accertati** alla luce del complesso delle circostanze
- ✓ **devono essere soddisfatti** in tutte le fasi della gestione dei residui, dalla produzione all'impiego nello stesso processo o in uno successivo.


**Art.1, comma 2 DM 264/2016**

La documentazione predisposta a supporto della certezza dell'utilizzo **deve essere conservata per 3 anni e resa disponibile all'autorità di controllo.**

**Art.4, comma 4 DM 264/2016**

Resta ferma l'applicazione della disciplina in materia di rifiuti, qualora, in considerazione delle modalità di deposito o di gestione dei materiali o delle sostanze, siano accertati l'intenzione, l'atto o il fatto di disfarsi degli stessi.

**Art.5, comma 1 DM 264/2016**





## CERTEZZA DEL RIUTILIZZO



il Regolamento prevede a **livello generale** che:

- il requisito della certezza dell'utilizzo deve essere **dimostrato dal momento della produzione del residuo, fino al momento del suo impiego**
- a tale scopo il produttore e l'utilizzatore (ciascuno per la propria competenza) devono adottare **regole di natura organizzativa e gestionale (anche per le fasi di deposito e trasporto)** che consentano di identificare in ogni fase il sottoprodotto e di utilizzarlo effettivamente
- qualora, nell'ambito della gestione dei residui sia accertata **l'intenzione, l'atto o il fatto di disfarsi degli stessi**, trova applicazione la normativa in materia di rifiuti. (Art. 5 c. 1)



Art.5 DM 264/2016  
Circ. MinAmb 30/5/2017 par. 6.3

ecocamere

### Scopo del decreto



Circ. MinAmb 30/5/2017  
per l'applicazione  
del DM 264/2016

Paragrafo 2 e 3  
Allegato tec. giuridico

### Effetti giuridici

- le modalità di prova **non sono esclusive**
- è lasciata all'operatore la possibilità di scegliere **i mezzi di prova** in autonomia, nonché **la libertà di dimostrare la sussistenza dei requisiti con ogni mezzo**, anche mantenendo sistemi e procedure aziendali adottati prima dell'entrata in vigore del decreto
- è escluso che l'utilizzazione degli strumenti disciplinati dal decreto possa in alcun modo essere considerata **condizione necessaria** per il legittimo svolgimento di una attività di gestione di sottoprodotti.

**Nessun atto abilitativo potrà mai richiedere l'obbligatoria adesione alle procedure e agli strumenti disciplinati dal Regolamento.**

**Come esplicitamente previsto rimane inalterata la possibilità di utilizzare mezzi e modalità di prova diverse da quelli indicati.**

Il decreto è **vincolante** dove contiene elementi di chiarimento sull'applicazione delle disposizioni normative vigenti, nonché quando prevede specifiche norme di settore.

ecocamere





### **Elementi caratterizzanti**

**Schede tecniche**

**Deposito Intermedio**

**Trasporto**

**Dichiarazione di Avvenuto Utilizzo**

**Iscrizione al registro sottoprodotti -> [www.elencosottoprodotti.it](http://www.elencosottoprodotti.it)**



DM 264/2016

ecocamere



### **TERRE E ROCCE DA SCAVO -> un sottoprodotto**

**Art. 183, comma 1, lettera qq), del D.lgs. 152/06**

**Definizione:** "sottoprodotto": qualsiasi sostanza od oggetto che soddisfa le condizioni di cui all'articolo 184-bis, comma 1, o che rispetta i criteri stabiliti in base all'articolo 184-bis, comma 2

**DPR 13 giugno 2017 n. 120**

Regolamento recante la disciplina semplificata della gestione delle terre e rocce da scavo, ai sensi dell'articolo 8 del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164. (GU Serie Generale n.183 del 07-08-2017) in vigore dal 22/08/2017.

**Il DPR 13 giugno 2017 n. 120**

- **disciplina** le terre e rocce da scavo, ed è formato da 31 articoli e 10 allegati
- **inserisce** le terre e rocce d scavo nell'ambito dei sottoprodotti (art. 4) quando si verificano tutte le **condizioni previste**
- **prevede delle modalità di utilizzo:**
  1. al CAPO II art. 8 per cantieri di grandi dimensioni
  2. al CAPO III art. 20 per cantieri di piccole dimensioni
  3. al CAPO IV art. 22 per cantieri di grandi dimensioni non sottoposti a VIA e AIA.

ecocamere



### Cosa

"**terre e rocce da scavo**":

il suolo escavato derivante da attività finalizzate alla realizzazione di un'opera, tra le quali:

- scavi in genere (sbancamento, fondazioni, trincee)
- perforazione, trivellazione, palificazione, consolidamento; opere infrastrutturali (gallerie, strade)
- rimozione e livellamento di opere in terra.

Le terre e rocce da scavo possono contenere anche i seguenti materiali: calcestruzzo, bentonite, polivinilcloruro (Pvc), vetroresina, miscele cementizie e additivi per scavo meccanizzato, purché le terre e rocce contenenti tali materiali non presentino concentrazioni di inquinanti superiori ai limiti di cui alle colonne A e B, Tabella 1, Allegato 5, al Titolo V, della Parte IV, del D.lgs. 152/2006, per la specifica destinazione d'uso.

### Dove

Il "**suolo**" è lo strato più superficiale della crosta terrestre situato tra il substrato roccioso e la superficie. Il suolo è costituito da componenti minerali, materia organica, acqua, aria e organismi viventi, **comprese le matrici materiali di riporto** ai sensi dell'art. 3, c. 1, del DI 25/01/2012 n. 2, convertito, con modificazioni, dalla L. 24 marzo 2012, n. 28.



DPR 120/2017

ecocamere



### **II REGOLAMENTO**

1. **non si applica** alle ipotesi disciplinate dall'art. 109 del D.lgs.152/06 (-> materiali dragati dai fondali di specchi e corsi d'acqua).
2. **sono esclusi** dall'ambito di applicazione del presente regolamento i rifiuti provenienti direttamente dall'esecuzione di interventi di demolizione di edifici o di altri manufatti preesistenti, la cui gestione è disciplinata ai sensi della Parte IV D.lgs.152/06.



DPR 120/2017

ecocamere



#### CHI SONO gli attori:

**PROPONENTE** -> il soggetto che presenta il piano di utilizzo

**PRODUTTORE** -> il soggetto la cui attività materiale produce le terre e le rocce da scavo e che predispone e trasmette la dichiarazione di cui all'art. 21

**ESECUTORE** -> il soggetto che attua il piano di utilizzo ai sensi dell'art. 17 (realizzazione del piano di utilizzo)



DPR 120/2017

ecocamere



#### Elementi caratterizzanti

**Piano di utilizzo**

**Dichiarazione di cui all'art. 21**

**Deposito Intermedio**

**Trasporto**

**Dichiarazione di Avvenuto Utilizzo**

#### **Per le terre e rocce qualificate rifiuti (codici EER 170504 e 170503\*):**

- il deposito temporaneo, effettuato come raggruppamento dei rifiuti presso il sito di produzione, deve rispettare le condizioni di cui all'art. 23 ed essere avviate a recupero o smaltimento con cadenza almeno trimestrale (indipendentemente dalle quantità) o quando il deposito raggiunge i 4.000 mc di cui non oltre gli 800 mc di rifiuti pericolosi, comunque il deposito non deve superare l'anno,
- il deposito deve essere realizzato rispettando le norme tecniche che disciplinano le sostanze pericolose, evitando contaminazione delle matrici ambientali, con isolamento del suolo, protezione dell'azione del vento e dalle acque meteoriche e il convogliamento delle acque stesse.



DPR 120/2017

ecocamere

## I rifiuti e la loro gestione nel rispetto della GERARCHIA prevista



### -> centri del RIUSO



#### Direttiva Europea 2008/98/CE:

Individua come **azione prioritaria** la prevenzione attraverso la riduzione della produzione dei rifiuti.



#### Riutilizzo di prodotti (art. 181):

**Comma 1** - Le pubbliche amministrazioni promuovono, nell'esercizio delle rispettive competenze, iniziative dirette a favorire **il riutilizzo dei prodotti e la preparazione per il riutilizzo dei rifiuti**.

**Comma 1 - bis** – ... i Comuni possono individuare anche appositi spazi, presso i CdR di cui all'art. 183, comma 1, lettera mm), per l'esposizione temporanea, finalizzata allo **scambio tra privati, di beni usati e funzionanti direttamente idonei al riutilizzo (centri del RIUSO)**.....

Nei CdR possono altresì essere individuate apposite aree adibite al **deposito preliminare alla raccolta dei rifiuti destinati alla preparazione per il riutilizzo e alla raccolta di beni riutilizzabili**.

Nei CdR possono anche essere individuati spazi dedicati alla **prevenzione della produzione di rifiuti**, con l'obiettivo di consentire la **raccolta di beni da destinare al riutilizzo**, nel quadro di operazioni di intercettazione e schemi di filiera degli operatori professionali dell'usato autorizzati dagli Enti locali e dalle aziende di igiene urbana.

ecocamere

Ecocerved

MUD Telematico

Banca Dati Albo gestori ambientali

Registro F-gas

Elenco Sottoprodotti

CircolaRAEE

MUD Semplificato

Banca Dati F-gas

EcoDesk

Registro Pile

MUD Comuni

Albo gestori ambientali

ecocamere