

# *Il DPR 146/2018 e la Banca Dati sui gas fluorurati.*

---

21/06/2022 - Dott.ssa Antonella Angelosante Bruno

# Comunicazione interventi

---

## **1. Normativa di riferimento e soggetti obbligati**

- Come richiedere le abilitazioni

## **2. Comunicazione interventi**

- Installazione (con e senza vendita)
- Smantellamento
- Archivio e storno
- Catalogo e profilo (pagamento dei diritti di segreteria annuali)
- Accesso operatore per associazione interventi comunicati

## **3. Sanzioni**

## **4. Certificazione e emergenza sanitaria (disposizioni «speciali»)**

- Riepilogo degli interventi

## **5. Quesiti**

# Normativa di riferimento

---

BANCA DATI FGAS E APPARECCHIATURE

# Regolamento (UE) n. 517/2014

---

Nei considerando del regolamento viene evidenziato che è fondamentale **monitorare** efficacemente le emissioni di gas fluorurati a effetto serra per verificare i progressi compiuti nel conseguimento degli obiettivi di **riduzione delle emissioni** e **per valutare l'impatto del regolamento**.

L'articolo 6 prevede che gli operatori istituiscono e tengono, per le apparecchiature indicate, registri in cui sono specificate una serie di informazioni e che i dati possono essere conservati:

- dagli operatori o dalle imprese per loro conto
- in una banca dati creata dalle autorità competenti degli Stati membri (scelta introdotta dal DPR 146/2018)

L'articolo 20 «Raccolta di dati sulle emissioni» prevede che gli Stati membri istituiscono sistemi di comunicazione delle informazioni per i settori pertinenti contemplati dal regolamento 517/2014, al fine di **acquisire, nella misura del possibile, dati sulle emissioni**.

# DPR 146/2018: Banca Dati

---

E' **istituita** presso il Ministero dell'ambiente (ora Ministero della transizione ecologica) la Banca dati gas fluorurati a effetto serra e apparecchiature contenenti gas fluorurati.

Al fine di raccogliere le informazioni contenute nei **registri** di cui all'articolo 6 del regolamento (UE) n. 517/2014, le attività di **installazione, manutenzione, riparazione, controllo delle perdite e smantellamento delle apparecchiature**, sono comunicate, per via telematica, alla **Banca dati** gestita dalla Camera di commercio competente.

Le informazioni sono comunicate **dall'impresa certificata** ovvero, nel caso di imprese non soggette all'obbligo di certificazione, dalla **persona fisica certificata**.

Gli **operatori** delle apparecchiature verificano le **informazioni relative alle proprie apparecchiature attraverso l'accesso alla Banca dati** e possono scaricare, per via telematica, un attestato contenente le suddette informazioni, rispettando l'obbligo di tenuta dei registri delle apparecchiature.

# Passi da seguire

---

Per poter comunicare gli interventi l'impresa deve:

1. dal sito [www.fgas.it](http://www.fgas.it) presentare una **richiesta di abilitazioni** con la quale indica il personale che inserirà materialmente le comunicazioni. La richiesta va presentata con firma digitale del legale rappresentante o suo delegato.
2. Le persone abilitate riceveranno le credenziali e potranno accedere alla Banca Dati (<https://bancadati.fgas.it>) e effettuare le **comunicazioni interventi**.
3. Ogni **rapporto di intervento** dovrà essere trasmesso **all'operatore** dell'apparecchiatura, o tramite la Banca Dati o con canali propri dell'impresa.

# Soggetti obbligati alla Comunicazione

---

1. **Impresa in possesso di certificato per il regolamento 2015/2067 e 304/2008** che svolge attività su *apparecchiature di refrigerazione, condizionamento d'aria, pompe di calore e apparecchiature antincendio*.
2. **Persona fisica certificata:**
  - A. Persona che svolge attività su *commutatori* (regolamento 2015/2066) o *celle frigorifere di camion e rimorchi frigorifero* (regolamento 2015/2067), per le quali l'impresa non è soggetta a certificazione. In questo caso l'impresa è iscritta al registro ma non è tenuta ad avere il certificato.
  - B. Persona che svolge attività per enti ed imprese che si configurano come operatori («*proprietari delle apparecchiature*») e si avvalgono di personale interno per le attività (regolamenti 2015/2067, 304/2008, 2015/2066). In questo caso ente ed impresa non sono tenuti ad essere iscritti al registro né ad avere il certificato.

# Chi richiede le abilitazioni

Nel caso di	l'abilitazione viene chiesta da
Impresa certificata	Legale rappresentante <b>dell'impresa certificata</b> o suo delegato
<p>Persona che svolge attività su commutatori o celle frigorifere di camion e rimorchi, per le quali l'impresa non è soggetta a certificazione. In questo caso l'impresa è iscritta al registro ma non è tenuta ad avere il certificato.</p>	<p>Legale rappresentante <b>dell'impresa iscritta per conto della quale la persona svolge l'attività</b> o suo delegato</p>
<p>Persona che svolge attività per enti ed imprese che si configurano come operatori («<i>proprietari delle apparecchiature</i>») e si avvalgono di personale interno per le attività. In questo caso ente ed impresa non sono tenuti ad essere iscritti al registro né ad avere il certificato.</p>	<p>Legale rappresentante <b>dell'impresa/ente per conto della quale la persona svolge l'attività</b> o suo delegato</p>

# Come richiedere le abilitazioni

---

Le abilitazioni vengono richieste dalle imprese certificate oppure dalle imprese non certificate per conto del proprio personale certificato.

Per richiedere le abilitazioni è necessario accedere alla **scrivania telematica** dal sito [www.fgas.it](http://www.fgas.it) con le modalità consuete (firma digitale del legale rappresentante o di un suo delegato) e presentare una **RICHIESTA ABILITAZIONI**.

In questa pratica il richiedente dovrà **indicare le persone che utilizzeranno la Banca Dati per comunicare gli interventi**.

Le persone possono essere interne all'impresa (p.es. personale amministrativo) o esterne ad essa (p.es. commercialista, associazione di categoria)

La persona che comunica gli interventi non è necessariamente la persona certificata.

Una volta presentata la pratica (gratuita) le persone riceveranno **una notifica** via mail.

# Comunicazione degli interventi

---

BANCA DATI FGAS E APPARECCHIATURE

# Come si accede per comunicare i dati

---

La comunicazione va effettuata alla Banca Dati nazionale gestita dalle Camere di commercio **via telematica**, accedendo all'area **Comunicazione Interventi** dal portale <https://bancadati.fgas.it>.

L'accesso avviene con **credenziali rilasciate dal Registro FGAS** oppure con **CNS o SPID**.

# Quali interventi comunicare

Attività	Descrizione
<b><u>Installazione</u></b>	<b>Assemblaggio di due o più parti di apparecchiatura o circuiti</b> contenenti o destinati a contenere gas fluorurati a effetto serra, ai fini del montaggio di un sistema <b>nel luogo stesso in cui sarà utilizzato</b> ; tale attività comporta l'assemblaggio di condotti del gas di un sistema per completare un circuito, indipendentemente dall'esigenza di caricare o meno il sistema dopo l'assemblaggio;
<b><u>Manutenzione o assistenza</u></b>	Tutte le attività che implicano un intervento sui circuiti contenenti o destinati a contenere gas fluorurati a effetto serra, tranne il recupero dei gas e i controlli per individuare le perdite, in particolare tutte quelle attività effettuate per <b>immettere nel sistema gas fluorurati a effetto serra, rimuovere una o più parti del circuito frigorifero o dell'apparecchiatura, riassemble</b> due o più parti del circuito o dell'apparecchiatura e riparare le perdite
<b><u>Riparazione</u></b>	<b>Ripristino di prodotti</b> o apparecchiature che contengono o il cui funzionamento dipende da gas fluorurati a effetto serra, che risultino <b>danneggiati o in cui si sono verificate perdite</b> , riguardante una parte contenente o destinata a contenere tali gas
<b><u>Smantellamento</u></b>	Interruzione dell'uso o del funzionamento di un prodotto o di una parte di apparecchiatura contenente gas fluorurati a effetto serra.
<b><u>Controllo delle perdite</u></b>	Controllo per la verifica delle eventuali perdite svolto su apparecchiature fisse di refrigerazione, condizionamento d'aria, pompe di calore, apparecchiature fisse di protezione antincendio, celle frigorifero di autocarri e rimorchi frigorifero, commutatori elettrici contenenti gas fluorurati a effetto serra.

# Quali apparecchiature sono coinvolte

---

Le apparecchiature sono definite dall'art. 4 paragrafo 2 Regolamento (UE) n. 517/2014

- a) apparecchiature fisse di refrigerazione;
- b) apparecchiature fisse di condizionamento d'aria;
- c) pompe di calore fisse;
- d) apparecchiature fisse di protezione antincendio;
- e) celle frigorifero di autocarri\* e rimorchi frigorifero;
- f) commutatori elettrici.

**NOTA:** veicolo a motore di massa superiore a 3,5 tonnellate progettato e costruito principalmente per il trasporto di merci e che sia equipaggiato di cella frigorifero

Per l'obbligo di comunicazione, non vi sono soglie minime quantitative in termini di FGAS contenuti.

# Quando comunicare gli interventi

---

La comunicazione va effettuata alla Banca Dati gestita dalle Camere di commercio esclusivamente per **via telematica**, entro **30** giorni:

- a) dall'**installazione delle apparecchiature**;
- b) dal **primo intervento di controllo delle perdite, manutenzione o riparazione di apparecchiature** già installate, e da ogni intervento successivo;
- c) dallo **smantellamento delle apparecchiature**.

# Chi sono gli operatori

---

Il **proprietario** o altra persona fisica o giuridica **che esercita un effettivo controllo sul funzionamento tecnico dei prodotti e delle apparecchiature**. A tal fine una persona fisica o giuridica esercita un effettivo controllo se ricorrono tutte le seguenti condizioni:

- 1) libero accesso all'apparecchiatura, che comporta la possibilità di sorvegliarne i componenti e il loro funzionamento, e la possibilità di concedere l'accesso a terzi;
- 2) controllo sul funzionamento e la gestione ordinari;
- 3) il potere, anche finanziario, di decidere in merito a modifiche tecniche, alla modifica delle quantità di gas fluorurati nell'apparecchiatura, e all'esecuzione di controlli o riparazioni.

# Cosa trasmettere all'operatore

---

Il manutentore, a seguito dell'intervento e della comunicazione, trasmette all'operatore il **Rapporto di Intervento** contenente il **codice univoco apparecchiatura** ed il **codice univoco dell'intervento**. Entrambi i codici sono attribuiti in automatico dalla Banca Dati.

Gli operatori verificano le informazioni relative alle proprie apparecchiature attraverso l'accesso ad una sezione della Banca dati (<https://operatori.fgas.it>) indicando i codici univoci di apparecchiatura e intervento.

# Come pagare il diritto annuo

---

Per la gestione e la tenuta della Banca dati, le imprese certificate, o nel caso di imprese non soggette all'obbligo di certificazione, le persone fisiche certificate, versano annualmente, entro il mese di *novembre*, alle Camere di commercio competenti i diritti di segreteria pari a 21 € per le imprese certificate e 13 € per le persone (nel caso di imprese non soggette ad obbligo di certificazione).

Il versamento avviene via telematica con le modalità indicate dalle singole Camere di commercio attraverso una funzione disponibile sulla Banca Dati.

# Sanzioni

---

D.LGS. 163/2019 IN VIGORE DAL 17.01.2020

Soggetti	Violazione	Sanzioni in Euro	Rif. Normativo violazione
Impresa	che affida le attività di installazione, riparazione, manutenzione, assistenza o smantellamento di apparecchiature fisse di refrigerazione, condizionamento d'aria fisse, pompe di calore fisse e apparecchiature di protezione antincendio, <b>ad un'impresa che non è in possesso del pertinente certificato</b>	10.000 - 100.000	Art. 10 regolamento (UE) n. 517/2014
Impresa	che svolge le attività <b>di installazione, riparazione, manutenzione, assistenza o smantellamento</b> di apparecchiature fisse di refrigerazione, condizionamento d'aria fisse, pompe di calore fisse e apparecchiature di protezione antincendio <b>senza essere in possesso del pertinente certificato</b>	10.000 - 100.000	Art. 10 regolamento (UE) n. 517/2014
persone fisiche	che svolgono le attività: <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>installazione, assistenza, manutenzione, riparazione o smantellamento</b> delle apparecchiature elencate all'articolo 4, paragrafo 2, lettere da a) a f);</li> <li>• <b>controlli delle perdite</b> nelle apparecchiature di cui all'articolo 4, paragrafo 2, lettere da a) a e), a norma dell'articolo 4, paragrafo 1;</li> <li>• <b>recupero</b> di gas fluorurati a effetto serra, a norma dell'articolo 8, paragrafo 1,</li> </ul> <b>senza essere in possesso del pertinente certificato o attestato</b>	10.000 - 100.000	Art. 10 regolamento (UE) n. 517/2014
Imprese e persone fisiche	che pure essendo soggetti obbligati non effettuano l'iscrizione al Registro telematico nazionale	150 – 1.000	Art.10 regolamento (UE) n. 517/2014
imprese certificate o persone fisiche certificate (nel caso di imprese non soggette all'obbligo di certificazione)	che <b>non inseriscono nella Banca Dati</b> di cui all'articolo 16 del DPR 146/2018 le informazioni di cui all'articolo 16 commi 4, 5 e 7 del medesimo decreto, <b>entro 30 giorni dalla data dell'intervento</b>	1.000 – 15.000	Art.6 regolamento (UE) n. 517/2014

## Imprese e persone fisiche – Sanzioni d.lgs. 163/2019

# Procedimento di applicazione delle sanzioni

---

**L'attività di vigilanza e di accertamento**, ai fini dell'irrogazione delle sanzioni amministrative pecuniarie previste dal presente decreto, è **esercitata**, nell'ambito delle rispettive competenze, **dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare**, che si avvale del Comando carabinieri per la tutela dell'ambiente (CCTA), dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA), delle Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente (ARPA), nonché **dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli** secondo le procedure concordate con l'autorità nazionale competente.

All'accertamento delle violazioni previste dal decreto possono procedere anche gli ufficiali e gli agenti di polizia giudiziaria nell'ambito delle rispettive competenze.

All'esito delle attività di accertamento il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, successivamente alla contestazione all'interessato della violazione accertata, trasmette il relativo rapporto al Prefetto territorialmente competente, ai fini dell'irrogazione delle sanzioni amministrative.

# Certificazione

---

CERTIFICATI PER PERSONE E IMPRESE

Apparecchiature	Attività	Persona fisica	Impresa
Apparecchiature fisse di refrigerazione, condizionamento d'aria e pompe di calore	Installazione, Assistenza, Manutenzione, Riparazione o <b>Smantellamento</b>	<u>C+I</u>	C+I
	Controllo delle perdite di applicazioni contenenti $\geq 5$ tonn CO <sub>2</sub> equivalenti di gas fluorurati ( $\geq 10$ tonn CO <sub>2</sub> equivalenti di gas fluorurati se ermeticamente sigillate ed etichettate come tali)	C+I	
	Recupero di gas fluorurati	C+I	
<b>Celle frigorifero di autocarri e rimorchi frigorifero</b>	<b>Installazione, Assistenza, Manutenzione, Riparazione o Smantellamento</b>	C+I	I
	<b>Controllo delle perdite di applicazioni contenenti <math>\geq 5</math> tonn CO<sub>2</sub> equivalenti di gas fluorurati (<math>\geq 10</math> tonn CO<sub>2</sub> equivalenti di gas fluorurati se ermeticamente sigillate ed etichettate come tali)</b>	C+I	
	<b>Recupero di F-gas</b>	C+I	
Apparecchiature fisse di protezione antincendio	Installazione, Assistenza, Manutenzione, Riparazione o <b>Smantellamento</b>	C+I	C+I
	Controllo delle perdite di applicazioni contenenti $\geq 5$ tonn CO <sub>2</sub> equivalenti di gas fluorurati ( $\geq 10$ tonn CO <sub>2</sub> equivalenti di gas fluorurati se ermeticamente sigillate ed etichettate come tali)	C+I	
	Recupero di F-gas	C+I	
Commutatori elettrici contenenti F-gas	<b>Installazione, Assistenza, Manutenzione, Riparazione o Smantellamento</b>	C+I	I
	Recupero di <u>F-gas</u>	C+I	I
Solventi a base di F-gas	Recupero di F-gas	C+I	I
Impianti di condizionamento d'aria dei veicoli a motore (MAC).	Recupero di F-gas	A+I	I
<b>Apparecchiature a ciclo Rankine a fluido organico contenenti F-gas</b>	<b>Controllo dei sistemi di rilevamento delle perdite</b>	I	I

# Certificati : rilascio e durata

---

I certificati vengono rilasciati

- ✓ alle **persone** a seguito del superamento di un esame costituito da una prova teorica e una prova pratica e hanno una durata di 10 anni
- ✓ alle **imprese** a seguito di verifica ispettiva presso una unità locale dell'impresa che dimostri il rispetto di una serie di requisiti quali impiego di personale certificato in numero sufficiente da coprire il volume di attività previsto e disponibilità di strumenti e vale 5 anni.

Nel caso di **imprese individuali**, se il titolare dell'impresa è anche la persona che svolge le attività per le quali è richiesta la certificazione, **sia l'impresa che la persona dovranno certificarsi**. Infatti, i due certificati vengono rilasciati a fronte del possesso di requisiti distinti sopra descritti. Al fine del rilascio della certificazione delle imprese individuali, è previsto un apposito iter all'interno dello Schema di accreditamento imprese.

# Mantenimento delle certificazioni

---

Nell'arco della validità della certificazione, le verifiche di sorveglianza devono essere effettuate con **cadenza annuale** e sono **esclusivamente documentali**.

Dalla Banca dati è possibile ottenere il **documento** da presentare agli **Organismi di certificazione** per il **mantenimento della certificazione**, come richiesto negli schemi di accreditamento per il rilascio delle certificazioni approvati dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (ora Ministero della transizione ecologica).

Il documento "emesso" dalla Banca Dati contiene il **riepilogo degli interventi** svolti dall'impresa oppure dalla persona dalla precedente sorveglianza del certificato per dimostrare che l'impresa o la persona abbiano effettivamente svolto interventi nel periodo di interesse.

L'impresa	Deve
<p>Se l'impresa svolge attività di manutenzione, installazione, riparazione, assistenza, smantellamento, controllo delle perdite da apparecchiature fisse di refrigerazione, condizionamento, pompe di calore e antincendio (incluse le apparecchiature ermeticamente sigillate o non contenenti fgas)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Essere iscritta al Registro FGAS (<a href="http://www.fgas.it">www.fgas.it</a>)</li> <li>✓ Essere in possesso di certificato valido rilasciato da organismo di certificazione.</li> <li>✓ Avvalersi di personale certificato</li> <li>✓ Comunicare alla Banca Dati degli interventi (<a href="https://bancadati.fgas.it">https://bancadati.fgas.it</a>) gli interventi svolti.</li> <li>✓ Versare, entro novembre, il diritto annuale pari a 21,00 €</li> </ul>
<p>da commutatori elettrici o celle frigorifero montate su camion e rimorchi frigorifero</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Essere iscritta al Registro FGAS (<a href="http://www.fgas.it">www.fgas.it</a>)</li> <li>✓ Avvalersi di personale certificato</li> <li>✓ Comunicare, <i>per conto del proprio personale certificato</i>, alla Banca Dati (<a href="https://bancadati.fgas.it">https://bancadati.fgas.it</a>) gli interventi svolti.</li> <li>✓ Versare, entro novembre, il diritto annuale pari a 13,00 € per ogni persona certificata impiegata</li> </ul>

## Obblighi per le imprese di installazione / manutenzione

L'impresa	Deve
Se <b>vende e installa</b> apparecchiature non ermeticamente sigillate contenenti FGAS a utilizzatori finali	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comunicare alla Banca Dati degli interventi, al momento dell'installazione, di avere effettuato la vendita</li> </ul>
Se <b>vende</b> apparecchiature non ermeticamente sigillate contenenti FGAS a utilizzatori finali <b>senza effettuare l'installazione</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Essere iscritta al Registro FGAS <b>come venditore</b> (iscrizione da <a href="https://bancadati.fgas.it">https://bancadati.fgas.it</a>) - Banca Dati delle vendite</li> <li>✓ Comunicare di avere effettuato la vendita</li> </ul>

## Obblighi aggiuntivi in caso di vendita di apparecchiature

## La persona

Se svolge attività di manutenzione, installazione, riparazione, assistenza, smantellamento, controllo delle perdite e recupero di FGAS su:

- Apparecchiature fisse di refrigerazione, condizionamento, pompe di calore e antincendio (incluse le apparecchiature ermeticamente sigillate o non contenenti fgas)
- Commutatori elettrici
- Celle frigorifero installate su camion e rimorchi frigorifero

## Deve

- ✓ Essere iscritta al Registro FGAS ([www.fgas.it](http://www.fgas.it)) come installatore e manutentore.
- ✓ Essere in possesso di certificato valido rilasciato da organismo di certificazione.

# Obblighi per le persone che svolgono attività di installazione / manutenzione

# Emergenza sanitaria e disposizioni «speciali»

---

ART.103 DEL D.L. 17 MARZO 2020, N. 18 COME MODIFICATO DALLA LEGGE DI CONVERSIONE N. 27 DEL 24.04.2020, DALLA LEGGE DI CONVERSIONE N. 159 DEL 27.11.2020, DAL DECRETO LEGGE N. 221 DEL 24.12.2021 E LE CIRCOLARI DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE

# Rinnovo delle certificazioni

---

Nel dicembre 2020, il Ministero dell'Ambiente ha pubblicato una circolare per chiarire gli aspetti applicativi di quanto previsto dall'articolo 103, comma 2, del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come modificato dalla legge di conversione n. 159 del 27 novembre 2020 (c.d. «decreto cura Italia»), e dal successivo Decreto Legge n. 221/2021 del 24.12.2021, nel campo delle certificazioni rilasciate ai sensi del D.P.R. n. 146/2018 sui gas fluorurati a effetto serra:

i **certificati** rilasciati alle persone fisiche e alle imprese ai sensi degli articoli 7 e 8 del D.P.R. n. 146/2018, in scadenza tra il **31 gennaio 2020 e la data della dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza (31 marzo 2022)**, conservano la loro validità per i **90 giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza (29 giugno 2022)**.

*Dunque considerata la data di cessazione dello stato di emergenza è il 31 marzo 2022 allora i **certificati scaduti o in scadenza tra il 31.01.20 e il 31.03.22 sono prorogati fino al 29.06.22. Oltre tale data i certificati non rinnovati verranno sospesi e, successivamente, revocati.***

# Quesiti

---

E' possibile inviare i quesiti tramite i siti web:

<https://bancadati.fgas.it/Help>, oppure

<https://www.ecocamere.it/quesiti/bancafgas>

Inoltre, è possibile consultare le **News**, le **FAQ**, i **manuali** o i **video tutorial** disponibili su *Informazioni utili* del sito <https://bancadati.fgas.it>

**GRAZIE a tutti!**